



ДОКЛАД

О состоянии гражданского общества
в Тверской области в 2014 году

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. НКО региона: приоритетные направления, итоги и перспективы деятельности	7
1.1 Статистический портрет институтов гражданского общества ...	7
1.2 Способы реализации социальных проектов	9
1.3 Гражданские инициативы России: вклад тверского региона	14
1.4 Направления добровольческого движения в регионе	17
1.5 Участие некоммерческого сектора в преодолении духовно-нравственных проблем современной семьи	22
1.6 Третий возраст и доступная среда: новые возможности	27
1.7 Участие общественности в формировании культуры здорового образа жизни	32
1.8 Значимые предложения общественных объединений по решению вопросов местного значения (МСУ, транспорт, экология)	35
Раздел 2. О работе Общественной палаты Тверской области	41
2.1 Организация дискуссионных площадок по актуальным вопросам общественной жизни	41
2.2 Мероприятия по обеспечению безопасности и правопорядка, повышению правовой культуры	51
2.3 Осуществление общественного контроля (образование, экология, здравоохранение, социальная сфера, ЖКХ, общественная экспертиза, законодательная инициатива)	55
2.4 Координация деятельности общественных советов в муниципальных образованиях, сотрудничество с Общественной палатой РФ	65
2.5 Обращения граждан	70



«Сегодня, в случае активной работы органов государственного управления, появляется недовольство их регламентирующей ролью. В то же время сохраняются иждивенческие ожидания того, что именно власть обязана решать все проблемы – от благоустройства дворов до сбыта продукции крупных предприятий. Моё мнение следующее: только вместе, объединив усилия, власть и жители, при максимально активной роли бизнеса и некоммерческого сектора, могут обеспечить успешное будущее Тверской области и, тем самым – рост благополучия каждого человека».

**Из Послания Губернатора Тверской области А.В. Шевелева
Законодательному Собранию Тверской области.
19 июня 2014 года**

В докладе «Гражданское общество в Тверской области в 2014 году» наряду с небольшой по объему общей характеристикой структуры и состояния регионального некоммерческого сектора, акцент сделан на нескольких конкретных его сегментах, в частности, на деятельности общественных объединений (НКО), Общественной палаты Тверской области, общественных советов (палат) в муниципальных образованиях Тверской области, общественных советов при исполнительных органах государственной власти Тверской области. Как и ранее, именно они и составляют основу гражданского общества региона. Общественная палата Тверской области, выполняя возложенные на нее задачи, выступает проводником общественного мнения: осуществляет взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации, региональными общественными структурами, органами законодательной и исполнительной власти, органами местного самоуправ-

ления по обсуждению социально значимых вопросов развития области. Таким образом, гражданское общество региона представляется как сформированная структурированная сеть объединений, функционирующих ради реализации общественных интересов.

При подготовке настоящего Доклада было проведено социологическое исследование по оценке населением уровня развития институтов гражданского общества.

Согласно результатам опроса респондентов, большинство наших сограждан расположены к тому, что говорить о наличии гражданского общества в России пока рано, но процесс формирования уже идет – 34,9%. Четверть респондентов считают, что в России уже есть гражданское общество. 20% затруднились дать ответ на этот вопрос.

Кроме того, большинство опрошенных респондентов ассоциируют понятие «гражданское общество» с обществом, где главенствует закон и все люди равны перед ним (30,3%), четвертая часть респондентов считает, что гражданское общество – самоуправляемое общество, свободное от диктата со стороны государства, но сотрудничающее с ним (25,4%).

Результаты опроса показали, что в общей совокупности российских людей, постоянно интересующихся общественной жизнью, намного больше (85,7%), чем тех, кто проявляет к ней полное безразличие (14,3%).

Около 40% респондентов считают, что общественные организации, в первую очередь, должны способствовать социальному, духовному, политическому развитию общества. 46% опрошенных говорят о небольшой пользе от деятельности некоммерческого сектора. Лишь 15% граждан, принимавших участие в исследовании, никогда не участвовали в каких-либо проявлениях общественной деятельности.

Активная жизненная позиция граждан, основанная на их сознании, является важнейшим элементом развития гражданского общества. Доклад содержит множество примеров общественной активности, что дает основания для подтверждения данных социологического исследования.

Доклад адресован всем жителям Тверской области, и прежде всего некоммерческим организациям, депутатам представительных органов государственной и муниципальной власти, сотрудникам исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, научному и бизнес-сообществу Тверской области.

Подводя итог прошедшего года, следует отметить, что 2014 год был для Общественной палаты Тверской области годом активного поиска и определения своего конкретного участия в общей системе мер по развитию региона. Это происходило, разумеется, в рамках полномочий, отведенных Законом Тверской области «Об Общественной палате Тверской области», и в контексте задач социально-экономического и культурного строительства, решаемых областной исполнительной и законодательной властью.

Прежде всего, значительные усилия в этом отношении были предприня-

ты на пути консолидации всех имеющихся общественных структур (НКО, СМИ, представители депутатского корпуса, научного и экспертного сообществ, бизнеса, общественных советов муниципальных образований и при исполнительных органах государственной власти Тверской области).

В этих целях использовались различные формы взаимодействия и гражданского участия. Имеется в виду проведение ежегодных форумов с широким участием представителей общественности и власти, учебно-методических семинаров для различных категорий актива, организация выездных заседаний Палаты в городах и районах области, участие членов Общественной палаты Тверской области в работе постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области, коллегий областных министерств и ведомств.

В истекшем году происходило дальнейшее увеличение числа диалоговых площадок, на которых обсуждались актуальные проблемы, волнующие граждан, и давались конкретные сигналы в форме рекомендаций и предложений в адрес соответствующих органов власти и местного самоуправления. Особое внимание здесь уделялось заключениям на проекты бюджетов, корректировкам отдельных областных программ, анализу обращений граждан в Общественную палату Тверской области.

Еще одной особенностью отчетного периода стала активизация деятельности Общественной палаты Тверской области, Советов общественности и НКО в организации форм общественного контроля, осуществление независимой системы анализа и оценки деятельности социальных учреждений по предоставлению гражданам государственных и муниципальных услуг.

На наш взгляд, существенное продвижение достигнуто в информационном сопровождении деятельности Общественной палаты, общественных советов и НКО. Более широкое освещение они стали получать в областных газетах и на телеканалах, в «Вестнике Общественной палаты Тверской области». Подготовлен ряд информационных и методических материалов, обобщающих опыт лучших НКО, в частности, поддерживается прежде всего общественная практика недавно появившихся, новых НКО. В последние год-два многие из них заявили о себе своей конкретной общественно-полезной деятельностью, которая носит добровольческий, а зачастую благотворительный характер. Поэтому данный опыт важно оперативно распространять в интересах формирования гражданского общества в регионе.



Раздел 1. НКО региона: приоритетные направления, итоги и перспективы деятельности

1.1 Статистический портрет институтов гражданского общества

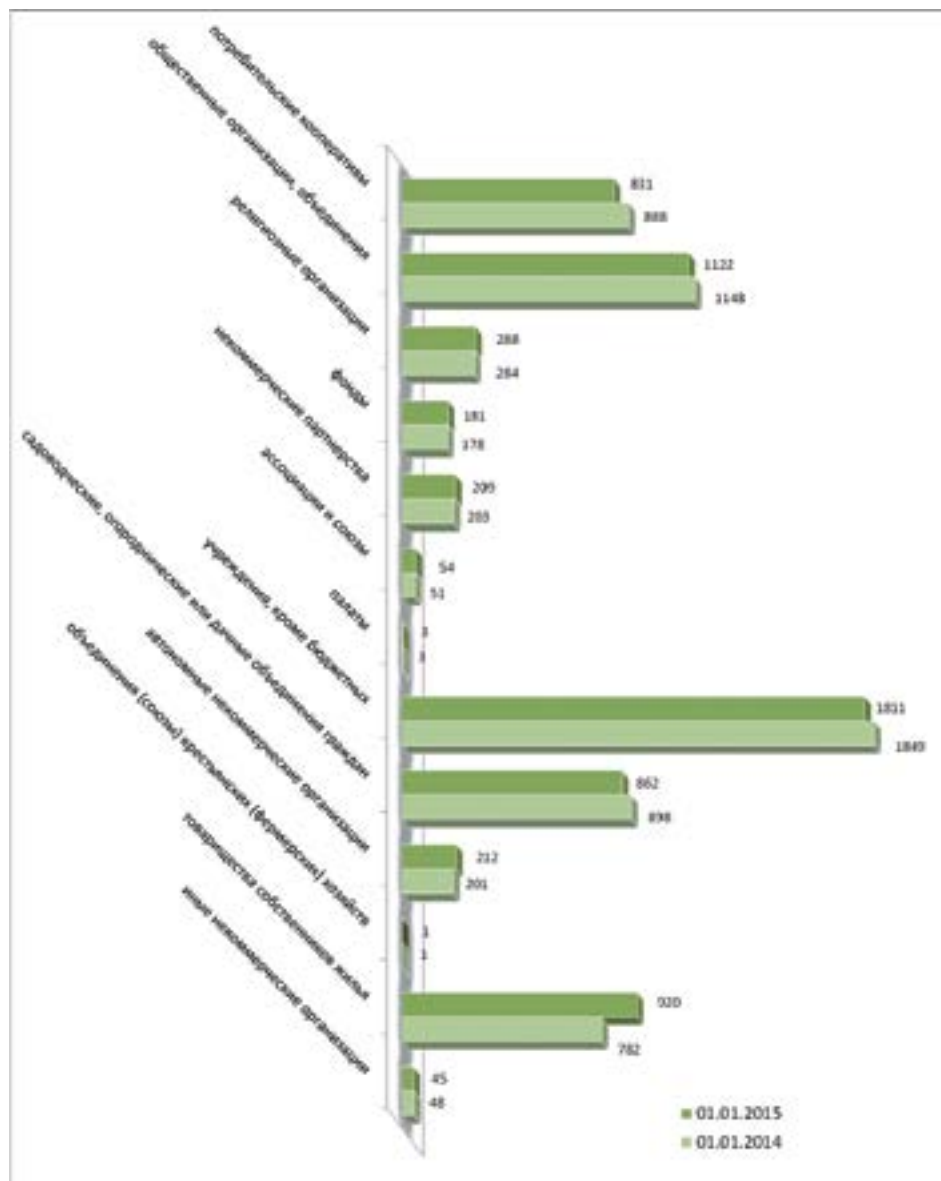
По состоянию на 01.01.2015 г. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области зарегистрировано 2523 некоммерческих организации. В 2014 году это значение достигало 2666 НКО, а в 2013 году – 2701. В динамике за последние 3 года количественные изменения можно считать незначительными. В основном, некоторое снижение числа НКО происходит по причине прекращения их деятельности по инициативе Управления Министерства юстиции по Тверской области в судебном порядке. Основание – неоднократное непредоставление НКО в установленный срок отчетной информации.

По данным Тверьстата по состоянию на 01.01.2015 г., в зависимости от организационно-правовых форм можно выделить следующие виды НКО, зарегистрированные на территории Тверской области (в скобках – данные на начало 2014 года): потребительские кооперативы – 831 (888), общественные организации, объединения – 1122 (1148), религиозные организации – 288 (284), фонды – 181 (178), некоммерческие партнерства – 209 (203), объединения юридических лиц – ассоциации и союзы – 54 (51), палаты – 3 (3), учреждения, кроме бюджетных – 1811 (1849), садоводческие, огороднические или дачные объединения граждан – 862 (898), автономные некоммерческие организации – 212 (201), объединения (союзы) крестьянских (фермерских) хозяйств – 1 (1), товарищества собственников жилья – 920 (782), иные некоммерческие организации – 45 (48). Всего – 6539 (6534) некоммерческих организаций.

Среди перечисленных организационно-правовых форм следует выделить прирост числа ТСЖ, что объясняется планомерной работой с населением профильного ведомства Правительства Тверской области, регионального Центра общественного контроля в сфере ЖКХ (действует на базе «Качества жизни»), Ассоциации ЖСК и ТСЖ, Общественной палаты Тверской области. Методическое взаимодействие государственных и общественных структур позволяет оказывать консультативную помощь собственникам жилья, помогать защищать их права и интересы, оказывать содействие по решению проблем управления жилыми многоквартирными домами, созданию и государственной регистрации товариществ собственников жилья.

В большинстве муниципальных образований на протяжении ряда последних лет не происходит роста НКО; по-прежнему основу общественного сектора составляют ветеранские организации, объединения бывших офицеров и солдат, воевавших в «горячих точках», чернобыльцев, обществ инвалидов, рыбаков и охотников. Все еще мало общественных организаций, объединяющих активистов в сферах ЖКХ, защиты прав потребите-

Распределение НКО Тверской области по организационно-правовой форме (по данным Тверьстата по состоянию на 01.01.2015 г.)



лей, в частности, пациентов, местных экологических и благотворительных организаций. Как известно, в реестре НКО области насчитывается большое количество зарегистрированных региональных общественных объединений, однако их отделения существуют лишь в отдельных городах и районных центрах.

Следует признать, что количественный показатель не всегда свидетельствует об эффективности некоммерческого сектора. Так, по оценкам ведущих российских экспертов и самих руководителей-общественников, число реально и результативно действующих организаций гораздо меньше официально зарегистрированных и фиксируется в среднем около 33% от общего количества.

Деятельность некоммерческих организаций в регионе регулируется областным законом №16-ЗО от 12.03.2007 «О поддержке негосударственных некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области», в который внесены изменения в связи с новым федеральным законодательством в части поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Реализуется областная программа поддержки социально ориентированных НКО, а также государственная программа развития институтов гражданского общества Тверской области.

С 2009 года в регионе работает Общественная палата Тверской области. Ее деятельность регламентирована областным законом «Об Общественной палате Тверской области», вновь принятым в 2014 году.

По состоянию на 01.01.2015 года в городских округах и муниципальных районах Тверской области созданы и действуют 4 общественные палаты (гг. Тверь, Ржев, Осташковский и Удомельский районы) и 38 общественных советов. Создано 22 общественных совета при органах исполнительной государственной власти региона.

1.2 Способы реализации социальных проектов

Так уж сложилось в «третьем секторе», что при реализации задуманного проекта некоммерческие организации рассчитывают только на бюджетные средства, считая их чуть ли не единственным источником для финансирования. Поэтому не случайно тверские НКО активно участвуют в **грантовых конкурсах** как федерального, так и регионального уровня.

За последние 4 года благодаря конкурсам по распределению грантов было реализовано 279 социальных проектов. Объем их финансирования из регионального бюджета и за счет привлеченных федеральных средств составил около 89 миллионов рублей. Это важные практики в сферах патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи, профилактики и охраны здоровья граждан, оказания помощи тяжело больным людям, инвалидам, ветеранам, малоимущим, экологической безопасности, гармонизации межнациональных отношений.

В 2014 году Управление общественных связей аппарата Правительства

Тверской области, Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, Министерство социальной защиты населения Тверской области, Комитет по делам культуры Тверской области провели конкурсы по предоставлению грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов).

Так, победителем среди социально-культурных проектов в номинации «Художники тверского края» стал тверской региональный фонд поддержки культуры «Славянский лик» с проектом «Кристаллы памяти». Он направлен на популяризацию творчества художника-керамиста Анатолия Камардина и живописца Константина Плюхина. На средства гранта была организована выставка работ Анатолия Камардина и подготовлен оригинал-макет альбома работ художника, а также издан альбом работ Константина Плюхина.

Победителями конкурса социальных программ стали проекты тверского общества слепых «В кругу друзей», кимрской организации общества инвалидов «С надеждой по жизни», Центра всесторонней поддержки и реабилитации детей-инвалидов, инвалидов с детства, их родителей и законных представителей «Передышка» и другие.



В Год культуры поддержку получил проект «От первой сестры милосердия Е. Бакуниной до сестер милосердия Первой мировой войны» благотворительного фонда «Имени сестры милосердия Екатерины Бакуниной». В рамках проекта был издан информационно-рекламный буклет об усадьбе Бакуниных в Прямухино, проведены «Бакунинские чтения», открыта мемориальная доска у семейного склепа. Информационно-просветительским вкладом в чествование 100-летнего юбилея I Мировой войны стало издание книги-дневника о тверской сестре милосердия Анне Ждановой. Приобретены музейные витрины в музей, расположенный в Тверском областном перинатальном центре, для дальнейшего пополнения его экспозиции.

Интересный проект «Моя первая профессия» был представлен АНО ДПО «Юношеская автомобильная школа «Зубцов-Авто», посвященный безопасности детей на дорогах. Юные жители района, в частности



воспитанники социальных учреждений, получили возможность не просто приобрести навыки вождения, но и получить первую профессию, найти занятие по душе, в увлекательной форме познакомиться с правилами дорожного движения.



Тверская областная общественная организация «Российский союз молодежи» стал победителем конкурса с проектом «Лучшие выпускники тверского региона», направленным на выявление наиболее перспективных молодых людей и обеспечение предприятий и организаций тверского региона квалифицированными кадрами. Издан справочник «Лучшие выпускники тверского региона», выстроен разноплановый и инновационный механизм взаимодействия, учитывающий все запросы и предложения заинтересованных сторон. В сборник 2014 года вошло 827 лучших выпускников.

Тверское отделение Союза пенсионеров России представило проект «Преемственность поколений – ресурс развития региона». С целью привлечения людей старшего поколения к работе по патриотическому, духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения были проведены встречи со школьниками, круглые столы, мероприятия по оказанию поддержки проживающих в государственных социальных учреждениях – детских домах, домах инвалидов, престарелых, интернатах. В рамках проекта проведено торжественное мероприятие, посвященное 20-летию со дня основания организации и его регионального отделения. Продемонстрирована фотовыставка и выставка художественно-прикладного творчества членов клубов пожилых людей, создан документальный фильм о Союзе пенсионеров России.



В сфере межнационального согласия грантом был поддержан проект «Радуга культур, межэтнический диалог» Союза армян Тверской области. На выделенные средства был проведен II открытый Международный молодежный фестиваль-конкурс национальных культур «Исток дружбы», который собрал представителей 20 регионов страны и 6 государств.

Армянской национально-культурной автономией Лихославльского района «Айоц Тун» на средства гранта проведен V юбилейный открытый фестиваль талантов в области искусства «Дружба народов-2014».

В сфере международного сотрудничества был поддержан проект «Горо-

да-побратимы: дружба без границ» Тверской региональной общественной организации «Финский национально-культурный центр», в ходе которого была создана и презентована передвижная выставка.

Это лишь малая часть примеров грантовых проектов общественных организаций тверского региона. Но они ярко свидетельствуют о многогранности и многопрофильности деятельности НКО, их активном участии в решении проблем на местах.

К сожалению, у большинства НКО Верхневолжья сложился стойкий менталитет, заключающийся в том, что работают они от гранта к гранту, не зная как реализоваться при отсутствии финансовой поддержки со стороны государства. Привязка к гранту почти лишает общественную организацию самостоятельности, свободы маневра, а ее следствием становится неэффективная работа НКО и стагнация части гражданского сектора.

Действительно, возможности институтов гражданского общества, как может показаться на первый взгляд, ограничены ресурсами государства. По мнению многих лидеров НКО, в этих условиях должна быть усилена роль бизнеса как самостоятельного источника финансирования деятельности некоммерческого сектора, которая пока весьма незначительна, а поддержкой от населения также трудно заручиться.

Сегодня некоммерческим организациям брошено несколько вызовов, главный из которых – низкий уровень доверия к деятельности НКО как со стороны населения, так и со стороны бизнеса. Чтобы получить от них финансовую поддержку, необходимо в первую очередь, стать открытыми к сотрудничеству, показывать надежность организации.

Помочь преодолеть эти вызовы был призван в 2014 году



Форум фандрайзинга, впервые организованный в регионе тверским Центром НКО при поддержке Правительства Тверской области. Форум собрал представителей власти, бизнеса, некоммерческих организаций (НКО) и экспертов в сфере привлечения средств для реализации социальных проектов гражданского сектора.

В ходе работы Форума фандрайзинга Центром НКО была организована выставка успешных социальных проектов Тверской области. Любая организация могла рассказать о себе, о своих нуждах и ожидаемых результатах.

Так, например, руководитель приключенческой гонки «Авантюры» общественной организации «Клуб «ВелоТверь» Петр Михайлов презентовал свой проект на форуме, чтобы привлечь инвесторов и через СМИ рассказать об увлекательном квесте.

Лидер детской региональной общественной организации «Старт» Алексей Хохлов на выставке представил проект по вовлечению детей и подростков в спорт. Одновременно он демонстрировал представителям власти и бизнеса, а точнее строителям и коммунальщикам, свой новый проект игровой площадки.

Проект «Поможем роднику вместе» Торопецкой районной организации «Наследие» стал победителем грантового конкурса. Однако эта инициатива пошла дальше – ее взяла на вооружение администрация сельского поселения.

А вот фонд поддержки гражданских инициатив «Архангел» прямо на выставке «продавал» в буквальном смысле свой проект «Book-crossing в поддержку сгоревшей Велико-Тырновской библиотеки». За символический взнос в ящик для пожертвований можно было получить книгу.



В Тверской области имеются примеры успешной профессиональной фандрайзинговой деятельности. Один из них – планомерная работа благотворительного фонда «Добрый мир» и его руководителя Екатерины Самсоновой. На портале «Доброго мира» (<http://dobriy-mir.ru>) можно найти полную информацию о деятельности фонда, о тех, кому необходима помощь и кому удалось помочь, подробные отчеты, способы перевода денежных средств и многое другое. Наличие такого сайта уже создает позитивный имидж и делает работу максимально эффективной. Стоит отметить, что руководитель Фонда прошла профессиональное обучение фандрайзингу и полученные навыки сегодня успешно применяет в работе, делая благотворительный фонд знаменитым на всю область и привлекая к участию



все новых спонсоров. Как закономерный итог работы – десятки спасенных жизней детей и подростков Верхневолжья.

С каждым годом все острее ощущается необходимость создания в Твери конкурентной среды для НКО и различных переговорных площадок для представителей общественных организаций, власти и бизнеса. Тогда появится возможность сделать сотрудничество взаимовыгодным для всех, а некоммерческие организации предстанут в новой свете, и не «с протянутой рукой», а в качестве эффективных менеджеров, реализующих важную социальную задачу. Представляется, что в дальнейшем таким социальным инкубатором могут стать тверской Центр НКО и Общественная палата региона.

1.3 Гражданские инициативы России: вклад тверского региона

Всевозможные стихийные проявления гражданской активности ярко характеризуют состояние областного сообщества. Среди федеральных трендов, поддержанных в регионе, можно выделить проведение в 2014 году зимней Олимпиады и Паралимпиады в Сочи, присоединение Крыма к России и помощь переселенцам из восточных областей Украины.

Одним из значимых мероприятий региона в 2014 году стала **отправка волонтеров в Сочи** для проведения зимней Олимпиады. Этому событию предшествовали годы подготовки. Еще в 2010 году среди российских вузов был объявлен конкурс на право стать центром подготовки волонтеров к Олимпийским и Паралимпийским играм. В число 25 победителей – учебных заведений вошел и Тверской государственный университет, в котором на тот момент уже существовал и успешно работал Центр развития моло-

дежных волонтерских программ, обладающий статусом ведущей организации в ЦФО. Здесь реализовывались серьезные научно-методические и образовательные программы по подготовке студентов, желающих участвовать в различных проектах добровольческой направленности. Тверь заслуженно выиграла конкурс и получила квоту на 1350 человек. Была проведена большая работа по отбору. Обучение отличалось интенсивностью и проходило в интерактивной форме.

Все желающие работать в Сочи, а это порядка 6000 волонтеров, прошли через центр, причем это были не только студенты, хотя, конечно, в большинстве своем молодежь. Возраст волонтеров – от 18 до 80 лет. Центр – единственный в ЦФО, не считая Москвы, и поэтому подготовку проходили жители разных городов Центральной России.



Олимпиада прошла, но опыт волонтеров должен быть обязательно востребован в дальнейшем. Он наверняка пригодится при проведении массовых мероприятий, например, в 2016 году – на чемпионате мира по хоккею или в 2018-м – на первенстве планеты по футболу, и конечно, в конкретной добровольческой деятельности у нас в области.

В регионе волонтеры продолжают работу в рамках программ, ориентированных на формирование здорового образа жизни молодежи. В этом отношении идет активная партнерская работа с общероссийской молодежной организацией «Лига здоровья нации». Многие всероссийские мероприятия, такие, как «Марафон здоровья», «Волна здоровья», «Форум стран СНГ», проводятся совместно с нашими волонтерами.

18 марта 2014 года навсегда останется исторически важным днем в истории современной России – именно в этот день Президент России В.В. Пу-



тин вместе с главой правительства Крыма С.В. Аксеновым, главой Севастополя А.М. Чалым и председателем Госсовета Республики Крым В.А. Константиновым подписали в Москве **договор о принятии Крыма и Севастополя в состав Российской Федерации**. По всей стране новость встретили многочисленными митингами.

Тверь не стала исключением. На площади Славы собрались около 6 тысяч человек. На площади бок о бок стояли представители разных политических партий, гражданских объединений, молодежных активов, рабочих бригад. Многие люди принесли с собой российские флаги, а кто-то даже запаса транспарантами и баннерами со словами радости и поддержки присоединения Крыма и Севастополя: среди присутствующих звучали лозунги «Нет фашизму на Украине!», «Одна страна – один народ!», «Добро пожаловать домой, Крым!», «Севастополь был, есть и будет!» и другими.

После вышеназванных событий представители тверской общественности совершили автопробег в Крым. Основной целью экспедиции «Тверь – Феодосия – Севастополь – Гурзуф – Тверь», посвященной 70-летию освобождения Крыма от немецко-фашистских захватчиков, явилось налаживание возможно самых широких связей между общественными организациями Тверской области и Крыма.



Организатором экспедиции выступили НП «Ассоциация Тверских Землячеств» и Союз ветеранов ВМФ Тверской области. В Феодосии между НП «Ассоциация Тверских Землячеств» и администрацией города был подписан «Протокол о намерениях», включающий в себя различные вопросы дальнейшего сотрудничества, в том числе, в сфере туризма и взаимодействия СМИ, а также вопросы, связанные с поступлением феодосийских выпускников в ВУЗы Твери. Кроме того, создано Феодосийское отделение НП «Ассоциация Тверских Землячеств», подписан договор о взаимодействии Союза ветеранов ВМФ Тверской области и Союза ветеранов-подводников Феодосии «Подводник».

В Севастополе делегация посетила мемориальное кладбище «Коммунар», где были возложены цветы на могилу земляка адмирала Филиппа Октябрьского, а также место гибели другого нашего земляка, адмирала Владимира Корнилова на Малаховом кургане.

Делегация побывала в детском лагере отдыха «Артек» в Гурзуфе. В дар самой известной детской здравнице страны были подарены 20 картин тверского художника Всеволода Иванова, а также книги наших краеведов.

Во время поездки по Крыму проводились многочисленные встречи с представителями руководства и общественности полуострова, ветеранских организаций и конечно со школьниками, на которых обсуждались самые различные вопросы дальнейшего взаимодействия. Особенно плодотворными представляются запланированные мероприятия с детьми. Это и оказание помощи при поступлении в ВУЗы Твери, и обмен учащимися во время школьных каникул, и создание на базе школ молодежных Георгиевских отрядов.

В связи с событиями на Украине в 2014 году в Твери активно шел **сбор средств и предметов первой необходимости для жителей восточных областей Украины**. Кроме того Тверской регион принял беженцев союзного государства. Большую помощь в организации этой работы оказали молодежные общественные объединения и волонтеры Православного волонтерского центра. Общественное движение «Патриоты Верхневолжья» совместно с Отделом по делам молодежи Тверской епархии и Православным волонтерским центром усиленно работали,



помогая в расселении, принятии гуманитарной помощи от населения, организовав свой собственный телефон горячей линии. Немаловажной задачей для волонтеров и общественников было создать благоприятную эмоциональную обстановку для людей, оказавшихся в такой трудной ситуации. Волонтеры взяли на себя работу с детьми. Для беженцев были организованы экскурсии и развлекательные мероприятия.

1.4 Направления работы молодежных НКО в регионе

Институты гражданского общества реагируют на вызовы современной жизни. Особого внимания в новых тенденциях заслуживают примеры конструктивной гражданской активности, имеющие характер малых дел и направленные на улучшение жизни людей здесь и сейчас, в частности молодежи.

Одним из динамично развивающихся направлений деятельности молодежных общественных организаций региона является **добровольчество**. НКО этой сферы систематически оказывают адресную социальную помощь ветеранам, пожилым одиноким людям, детям-инвалидам. Важно отметить такие социально значимые проекты как «Дворовый тренер», «Безопасные дороги», социальный каток, спортивный зал для детей из малообеспеченных семей, «Здоровая Тверь», «Капля надежды» (по забору крови для тяжелобольных людей). Данные проекты являются лауреатами первой степени национальной степени «Соучастие» за развитие донорского движения в России.

Как уже говорилось, на базе ТвГУ функционирует Центр развития молодежных волонтерских программ Центрального Федерального округа, в 15 муниципальных образованиях Тверской области на базе учреждений молодежной политики созданы и успешно действуют региональные волонтерские штабы. За период своей деятельности сотрудниками Центра в активную волонтерскую деятельность было вовлечено более 25 000 молодых людей.

В плане Центра на 2015 году – активное участие тверских добровольцев

в программах Единого волонтерского центра страны, который будет создан под эгидой Федерального агентства по делам молодежи и объединит под своим крылом все волонтерские центры страны, поисковое движение, российские студенческие отряды и многочисленные другие общественные объединения.

В настоящее время **поисковое движение** является одной из форм патриотического воспитания, связанной со стремлением молодежи лучше узнать историю своей страны, своего края.

Немаловажным в преддверии Великой Победы является вопрос поддержки поискового движения Тверского региона. Ежегодно на эти цели из



бюджета области выделяется 2 млн. рублей. В поисковых работах 2014 года на территории Тверской области участвовало 44 отряда НИВПС «Подвиг». За период работы 2014 года были подняты останки более 2000 бойцов, проведено 12 мероприятий по торжественному перезахоронению погибших защитников Отечества. По данным медальонов установлено 32 имени, найдены

родственники 12 считавшихся пропавшими без вести солдат.

Понимая всю значимость проводимой работы, многие поисковики Тверского региона готовят себе достойную смену. На базе образовательных учреждений создаются поисковые отряды, которые занимаются установлением судеб без вести пропавших земляков, сбором информации о боевых действиях.

Такие отряды сегодня действуют на базе Бельской СОШ (отряд «Высота»), Торопецкой СОШ № 3 (отряд «Память»), в Жарковском районе (отряд «Межа»), Зубцовском районе (отряд «Звезда» с. Погорелое Городище), Конаковском районе (отряды «Звезда» и «Память 6-й роты ВДВ», Осташковском районе (отряд «Поиск»), Старицком районе (отряд «Русь»), городе Ржев (отряд «Романтик»), городе Удомля (отряд «Память») и городе Тверь (отряды «Поколение» и «Патриот»).

Одна из актуальных задач стоящих сегодня перед Тверью – формирование в местном сообществе, прежде всего, в молодежной среде парадигмы успешности развития города и зависимость этого процесса от личного участия каждого гражданина в социально-экономическом и политическом развитии Твери. Это немыслимо без сформированного чувства патриотизма, воспитание которого начинается с изучения истории родного города, его защитников и творцов.

На решение этой задачи направлен проект «Быть патриотом – важное дело» долгосрочной социальной программы «Важное дело». Добровольцы организовали встречи тверских школьников с Почетными гражданами



Твери, а для более глубокого знакомства с плеядой тверитян, удостоенных этого высокого звания, издали комплекты закладок с их биографиями.

В 2014 году Общественная палата Тверской области совместно с Управлением информации и общественных связей Калининской АЭС выступили организаторами интернет-проекта «Человек труда - 2014». На конкурс принимались фотографии на заданную тему с сопроводительным рассказом, а идея проекта состояла в том, чтобы выразить уважение людям труда, представителям самых разных профессий. Героями работ конкурса «Человек труда» стали не только передовики производства или обладатели производственных наград, но и трудолюбивые и ответственные люди, которые живут рядом с нами. Благодаря конкурсу их истории стали примером для жителей Тверской области. 4 июня в Тверском политехническом колледже состоялась церемония награждения победителей. Победителям проекта были вручены памятные подарки и грамоты, а лауреатам – поощрительные призы.

В очередной раз в Верхневолжье прошел региональный **благотворительный марафон «Наша Победа»**. Активное участие в его проведении приняли ветеранские и молодежные общественные организации. Акция по-прежнему объединяет всех, кто готов оказать поддержку ветеранам Великой Отечественной войны.

Так, в Фирове отряд «Юные карбышевцы» оказал нескольким ветеранам помощь в уборке придомовых территорий и перекопке огородов. В Калязинском районе студентки колледжа им. Н.М. Полежаева помогли в ремонте квартиры труженику тыла, вдове умершего участника Вели-

кой Отечественной войны. В Бологовском муниципальные учреждения и организации собрали средства и приобрели подарки ветеранам ко Дню Победы, перечисляют средства на специальный расчетный счет марафона для оказания адресной помощи фронтовикам. В школах и культурных учреждениях с участием ветеранов проводятся конкурсы, концерты, вечера встреч. Школьники Тургиновской средней школы оказали помощь ветерану – жителю деревни Рязаново в доставке материала для починки забора. Отремонтировать ограждение планируется в ближайшее время. В Торжокском районе была объявлена эстафета добрых дел среди сельских поселений с участием всех учреждений; оказывается адресная помощь ветеранам ВОВ, труженикам тыла.

Некоммерческое партнерство поддержки общественных проектов «Ресурсный центр общественных проектов» в рамках реализации социального проекта «Связь поколений» в 2014 году провело сбор и анализ имеющихся баз данных, а также отдельной информации о воинских захоронениях, памятниках и мемориальных зонах, посвященных Великой Отечественной войне на территории Тверской области. Создана электронная версия «Единого реестра воинских захоронений, памятников и мемориальных зон». В электронной базе данных будут отражены сведения о 1030 объектах, в большинстве случаев приведены фотоматериалы.

Нужно отметить, что Тверской регион одним из первых в России начал работу по созданию и актуализации реестра воинских захоронений, памятников и мемориальных зон, посвященных Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.



Исполнители не ограничились только созданием электронной версии реестра, в настоящее время достигнута договоренность о совместной работе над актуализацией и ведением реестра с поисковыми отрядами регионального поискового объединения Тверской области, а также с управлением по внеучебной работе ТГТУ. Уже начата деятельность по актуализации фотоинформации реестра, а также ведется работа по размещению реестра на интернет-ресурсах партнерских организаций и объединений.

В плане **поддержки талантливой и одаренной молодежи** следует отметить, что уходящий год стал знаковым и для тверского КВНа. В этом году «Лига Верневолжья» стала членом международного союза АМиК, и вошла в десятку лучших команд в Центральной Лиге «Поволжье». Это достижение предоставило возможность тверским кавээнщикам представлять Тверскую область в других регионах и принимать команды игроков ЦФО на тверской земле. Игры КВН за сезон 2014 года посетило свыше 20 тысяч зрителей.



В отчетном году прошли выборы в новый кадровый резерв молодежного правительства региона. В него вошли лидеры молодежных общественных объединений, представители профсоюзов работающей молодежи, студенты и предприниматели. Сегодня молодежное парламентское движение Тверской области охватывает более 350 молодых людей. В кадровом молодежном резерве региона состоит 700 человек.

Заметным событием в работе Молодежной палаты при Тверской городской Думе в 2014 году стала реализация проекта «Газон – Молодежи». Это один из первых проектов нового созыва городской Молодежной палаты. Его суть – благоустроить, оформить один из газонов на территории города и сделать его свободной площадкой для отдыха и общения молодежи, проведения мероприятий и т.д. По мнению инициаторов проекта, сегодня в Твери нет открытой централизованной площадки, где молодежь могла бы по своему усмотрению организовать пространство и проводить там свободное время. Городские парки предполагают свою определенную программу, а набережные и пешеходные зоны для этого не предназначены. В итоге интерес юношей и девушек к времяпрепровождению на свежем воздухе падает или им приходится уезжать за город. В качестве экспериментальной площадки Молодежная палата предложила использовать часть газонов Городского сада и уже получила поддержку со стороны дирекции.

В прошлом году Молодежной палатой при Законодательном Собрании Тверской области была реализована образовательная программа «Созвездие 2014». В рамках этой программы в муниципальных образованиях региона прошли четыре обучающих межрайонных форума для молодежи и итоговый форум на базе загородного комплекса «Компьютерия». По ито-

гам работы программы через «Созвездие» прошло 300 молодых людей практически из всех муниципальных образований Верхневолжья. Все они получили специальные сертификаты, а главное – знания и хорошие навыки практической работы с молодежными инициативами и проектами.

Продолжает работу региональный кадровый проект «Обновление», который направлен на привлечение молодежи в возрасте от 18 до 35 лет к участию в муниципальных выборах в качестве кандидатов в депутаты. Данный проект стартовал в 2013 году и хорошо себя зарекомендовал. Десять выпускников проекта стали депутатами муниципального уровня, один избран главой сельского поселения и еще один – главой администрации сельского поселения.

В 2014 году в Тверском регионе наметился существенный **рост движения студенческих отрядов**. В этом году в регионе было создано 35 студенческих отрядов с участием более 800 молодых людей. Следует отметить различные направления деятельности студотрядов: сельскохозяйственные, экологические, сервисные, социальные, отряды по благоустройству территорий и многие другие. Студенческие отряды региона являются постоянными участниками областных и федеральных патриотических акций. По-прежнему в центре нашего внимания находятся пожилые люди. И это особенно актуально в преддверии юбилея Великой победы. Уже в ближайшее время строительные студенческие отряды и отряд «Милосердие» ТГМА планируют принять активное участие в проведении региональной акции «Марафон победы» – закрепить шефство над домами престарелых, одинокими пожилыми людьми и оказывать этим людям посильную материальную и моральную поддержку.

1.5 Участие некоммерческого сектора в преодолении духовно-нравственных проблем современной семьи

Одной из главных задач на сегодняшний день является создание прочной и надежной системы поддержки семьи, благодаря которой человечество осуществляет функции воспроизводства населения, преемственности поколений, социализации детей. Взаимоотношения в семье проецируются на отношения в обществе и составляют основу гражданского поведения человека. В последних Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации особо выделены задачи по разработке и реализации современной и эффективной государственной политики в сфере материнства и детства.

Проблемы детства и пути их решения нашли свое отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, реализация которой

будет способствовать решению давних проблем семьи и улучшения качества жизни несовершеннолетних граждан России.

В Тверской области проблемы семьи и детства также решаются в системном порядке. По поручению Губернатора Тверской области разработана «Региональная стратегия действий в интересах детей Тверской области на 2013-2017 гг.». Обсуждение проекта Концепции с экспертами, общественными организациями, специалистами в сфере образования, опеки и попечительства, здравоохранения позволило определить достижимые цели, первоочередные задачи и конкретные механизмы их исполнения. В 2014 году отдельные положения Концепции были успешно реализованы. Выполнение мероприятий документа, по оценке специалистов Счетной палаты Российской Федерации, позволило улучшить значения по всем основным показателям, характеризующим ситуацию в сфере поддержки семьи и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Количество указанных семей с 1 января 2012 года уменьшилось на 61%, а число детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации – на 54,4%. Семей, находящихся в социально опасном положении, стало на 25,8% меньше, а детей, проживающих в них – на 27,6%. Значительно – на 50% – сократилось число отказов от новорожденных, на 54,5% уменьшилось число родителей, лишенных прав. Численность детей-сирот, состоящих на учете в региональном банке данных, снизилась по сравнению с 2012 годом на 36%. Утвержден порядок предоставления выплат многодетным семьям, увеличиваются расходы на приобретение жилья выпускникам интернатных учреждений, предоставляется жилье молодым семьям. Вместе с тем проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняются.



Ученые, практики, общественные деятели сходятся во мнении о том, что семья в настоящее время переживает подлинный кризис. Проявления этого кризиса обнаруживают себя тем ярче, чем выше общий уровень социально-экономического развития общества и материального благополучия семей.

Для оказания семьям психологической помощи в регионе при комплексных центрах социального обслуживания населения открыты отделения по работе с семьей и детьми. В них проводятся комплексные реабилитационные мероприятия, направленные на корректировку негативного поведения, формирование модели конструктивных отношений в семье. В регионе растет число НКО, оказывающих семьям современную социально-реабилитационную, педагогическую, психологическую, юридическую и социально-экономическую помощь.

Например, в проведении тренингов по коррекции детско-родительских отношений активно участвует областная общественная организация «Союз замещающих семей», члены которой информируют родителей об общих правилах коррекции семейных отношений и помогают им разрешать конкретные внутрисемейные проблемы.

Особенно в поддержке нуждаются семьи, в которых воспитывается ребенок с ограниченными возможностями. Общественная организация «Тверской городской «Центр социальной реабилитации «Так живем» оказывает поддержку именно таким семьям. Грантовый проект «Семья на марше» позволил сплотить семьи для совместного организованного досуга и расширить их представления об окружающем мире, раскрыть перспективы для развития детей с ограниченными возможностями. В ходе реализации проекта в 2014 году было организовано несколько мероприятий, дополнивших семьи теплом праздника, обогатив как детей, так и взрослых новыми приятными знакомствами.

Региональная общественная организация «Союз замещающих семей» в настоящее время объединяет 326 замещающих семей региона. Основной целью организации является укрепление престижа замещающей семьи в обществе и государстве; пропаганда альтернативы интернатному воспитанию детей, оставшихся без попечения родителей. Для этого участники союза проводят различные мероприятия, встречи, выставки фотографий и рисунков о жизни ребят в приемных семьях. В 2014 году была проведена областная новогодняя елка для членов союза, а в планах организации – проведение в Верхневолжье Фестиваля творчества приемных детей.



Между тем, население недостаточно полно информировано о возможности получения такой профессиональной помощи. Целесообразно проработать вопрос размещения информации о службах поддержки семей в социальных учреждениях, на почте, а также на квитанциях на оплату коммунальных услуг.

Помощником в работе по формированию семейных ценностей могут стать многодетные и приемные семьи. Так, в ходе обсуждения мер по оказанию помощи семьям в разрешении сложных жизненных ситуаций общественная организация Краснохолмского района «Союз многодетных семей» выступила с предложением о включении представителей организации в состав районной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних. Эта инициатива была поддержана и внедрена в других муниципальных образованиях.

Еще одним примером развития института семьи можно назвать запуск в Калязине регионального пилотного проекта «Образование для молодых мам». Этот опыт пока еще новый для России. Женщинам предложили получить профессию повара. Особенность программы в том, что мамам на время учебы есть с кем оставить ребенка, который пока еще не ходит в детский сад. В новом проекте в одной связке задействованы два учебных заведения: калязинский педагогический колледж (в нем подготовлена комната для детей) и калязинский колледж имени Полежаева (здесь мамы будут учиться).

Заслуживает одобрения внесение по инициативе родительской общественности изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» в части подтверждения статуса многодетной семьи удостоверением вместо выдаваемой в настоящее время справки. Возможно рассмотреть вопрос о вручении таких удостоверений в торжественной обстановке. Освещение церемонии в средствах массовой информации будет способствовать укреплению семейных ценностей.

Среди общественных объединений можно отметить Тверской областной благотворительный фонд содействия защите материнства и детства

«МАМА», который при активном участии и содействии Тверского колледжа сервиса и туризма реализовал проект «Посмотри на меня, как на равного». Проект поддержан грантом Правительства Тверской области и направлен на социализацию детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Мониторинг реализации социальной политики в регионе



свидетельствуют о существенном повышении эффективности в решении отдельных социальных проблем в случае привлечения к сотрудничеству с властью институтов гражданского общества.

Так, благотворительный фонд «Константа» активно участвует в профилактике отказов от новорожденных, оказывая психологическую поддержку и материальную помощь женщинам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

Участие общественных структур особенно востребовано в случае оказания индивидуальной помощи и необходимости изменения мировоззрения. Общение с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, свидетельствует о наличии в начале самостоятельной жизни значительных проблем. Неустроенность в жизни, отсутствие психологической поддержки нередко способствует совершению правонарушений и необдуманных поступков. Для обеспечения успешной социальной адаптации детей-сирот необходимо расширять круг лиц, участвующих в решении их проблем путем развития института постинтернатного сопровождения. Законом Тверской области от 09.11.2010 № 97-ЗО «О социальном и постинтернатном сопровождении» определен порядок установления сопровождения, однако в должной мере нормативный акт не реализуется. К работе по поиску кандидатов в наставники важно привлекать не только средства массовой информации, но и общественные организации. Также важно возрождение в трудовых коллективах института шефства над лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Большинство руководителей промышленных предприятий и бюджетных учреждений не владеют информацией о наличии в их штате выпускников интернатных учреждений и, соответственно, о требуемой им помощи. Поэтому целесообразно привлечение первичных профсоюзных организаций и областной общественной организации «Тверской союз промышленников и предпринимателей (работодателей)» к работе по введению шефства.

Сегодня актуальным является вопрос формирования культуры обращения за психологической помощью. Смертность от самоубийств – потенциально регулируемый показатель, который может варьироваться в зависимости от применяемых социальных, экономических и медико-психологических мероприятий. Общение с учениками свидетельствует, что в центре их внимания являются проблемы социального неравенства, нехватки внимания родителей и несчастная любовь. Для разъяснения возможности получения психологической поддержки важно привлекать членов Тверского регионального отделения общественной организации «Российское общество психиатров».

Проблема падения авторитета родителей и педагогов, обострения конфликтности в школе и семье имеет комплексный (правовой, психологический, экономический и социально-педагогический) характер. Ее решение возможно только объединенными усилиями государственной и общественной систем на уровне страны, региона, муниципалитета, конкретных

организаций. Для выработки рекомендаций по разрешению семейных конфликтов целесообразно привлекать научное сообщество.

Социальная политика, особенно в отношении семьи и детей, должна стать общим делом неравнодушных граждан, общественных структур и органов власти.

1.6 Третий возраст и доступная среда: новые возможности

Сегодня государственная социальная политика Тверской области в сфере социальной защиты ветеранов и инвалидов носит последовательный, комплексный характер и направлена на эффективную интеграцию людей в социальную, экономическую и культурную жизнь общества, на повышение уровня и качества жизни. Одним из основополагающих принципов в решении вопросов является эффективное взаимодействие всех государственных и общественных структур.

Важнейшим элементом формирования государственной политики Тверской области **в сфере соблюдения прав инвалидов** является сотрудничество с их общественными объединениями. При Правительстве Тверской области успешно действует Координационный совет по вопросам социальной защиты инвалидов.



Региональное отделение Всероссийского общества слепых в 2014 году получило грант Правительства Тверской области на реализацию социального проекта «В кругу друзей». Эта интегрированная акция объединила инвалидов по зрению, волонтеров, людей без ограничений жизнедеятельности. Проект проводился в местных отделениях организации, расположенных в городах Тверской области: Бежецк, Вышний Волочек, Кимры, Конаково, Нелидово, Ржев, Тверь, Торжок. Во время проведения акции были организованы «круглые столы» по проблемам социальной защиты инвалидов по зрению с участием представителей органов власти Тверской области, «встречи толерантности» с представителями других категорий инвалидности, здоровых людей, совместные областные социокультурные мероприятия (творческие встречи, концерты художественной самодеятельности, конкурсы, викторины, выставки декоративно-прикладного творчества инвалидов).

В 2014 году на средства гранта Общество слепых сумело реализовать еще не-



сколько социальных проектов, среди которых «От сердца к сердцу», «Дорога в мир зрячих», «Мир вокруг доступен всем».



Все больше учреждений Тверской области открывает свои двери для людей с ограниченными возможностями; здесь совершенствуются условия оказания услуг, что дает инвалидам возможность наравне со всеми посещать социальные и культурные учреждения, пользоваться общественным транспортом. Расширяется практика социального партнерства по предоставлению информационных

услуг и обеспечению доступа инвалидов к информационным технологиям. Включение Тверской области в пилотный проект Государственной программы «Доступная среда» на 2011-2015 годы – один из весомых результатов взаимодействия региональной власти с общественными организациями инвалидов.

Среди приоритетов – приведение в порядок дорожно-транспортной инфраструктуры. На 20 наиболее оживленных участках улично-дорожной сети произведено понижение бортового камня для более комфортного и безопасного съезда и выезда с пешеходных переходов. Тактильной плиткой оборудованы 114 сходов с тротуаров на проезжую часть и 51 остановочный пункт общественного транспорта. На городских маршрутах работают 28 автобусов и 8 троллейбусов, приспособленных для комфортного и безопасного проезда людей с инвалидностью и иных маломобильных групп населения. До конца этого года будут приобретены два новых троллейбуса и 10 автобусов.



Кроме того, муниципальный общественный транспорт оборудован техническими средствами для удобства слабовидящих и слабослышащих граждан. На 210 единицах подвижного состава установлены речевые информаторы, светящиеся табло «бегущая строка». Еще одно нововведение, предназначенное, в частности, для слабовидящих горожан – звуковое сопровождение разрешающего сигнала – внедрено уже на 7 наиболее оживленных магистралях города. Кроме того, на 31-м социально значимом объекте оборудованы 50 парковок для инвалидного транспорта.

В рамках доступного финансирования условия для беспрепятственного передвижения инвалидов создавались на входных группах общественных организаций ветеранов и инвалидов, а также на основе списков наиболее нуждающихся граждан, которые были подготовлены при участии управления социальной политики и общественных организаций инвалидов.

Не остается без внимания и адаптация зон отдыха для пребывания маломобильных граждан. Среди наиболее серьезных достижений – обустройство спуска-пандуса для проезда по балюстраде на набережной Афанасия Никитина и под Староволжским мостом – таким образом, зона отдыха «Городской пляж» стала полностью доступной для маломобильных групп населения.

Особое внимание, безусловно, уделяется детям с особыми потребностями. В городе создана дифференцированная система образовательных учреждений. 114 учащихся получают образование в форме индивидуального обучения на дому, из них 41 – с использованием дистанционных образовательных технологий. Специально оборудован ряд спортивных объектов.

В 2014 году в областном центре открылось специализированное реабилитационное учреждение – лекотека. Непосредственным участником создания этого нового для нашего города социального учреждения стал благотворительный фонд «Обнаженные сердца» Натальи Водяновой.

Что касается трудоустройства людей с инвалидностью, то проблема заключается не только в предприятиях, которые опасаясь лишних проблем, отказываются принимать на работу людей с инвалидностью, но и в иждивенческой позиции некоторых граждан.

В Твери сейчас на учете стоит 200 человек с инвалидностью, и обеспечить их рабочими местами не представляется возможным.

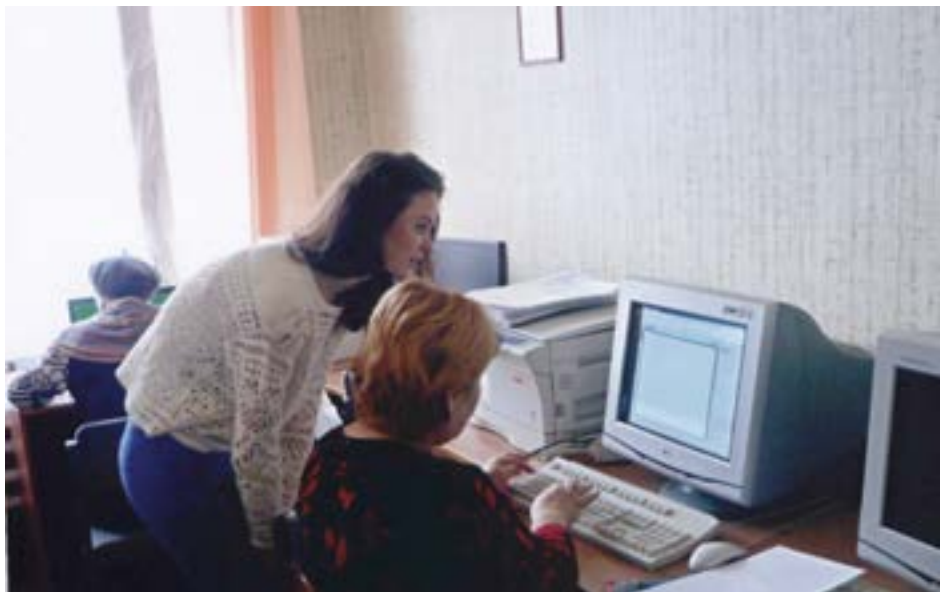
Однако не все предприятия в области настолько осторожно относятся к людям с ограниченными возможностями по здоровью (ОВЗ). Так, в штатах ООО «Тверьстроймаш» и ОАО «Центросвармаш» давно и успешно трудятся сотрудники с инвалидностью. Во многом помогают адаптации новых работников специалисты общественных организаций, объединяющих людей с ОВЗ. Компании, имея положительный опыт трудоустройства инвалидов, готовы квотировать места для и высококвалифицированных специалистов с ограниченными возможностями.

За последнее десятилетие в нашем регионе **забота о пожилых людях** стала одним из основных направлений государственной социальной политики.

В 2014 году отпраздновало 20-летний юбилей региональное отделение Союза пенсионеров России во главе с Ниной Яковлевной Комовой. В настоящее время тверской Союз пенсионеров – это 30 тысяч членов и 21 «первичка». Можно сказать, что это уникальная общественная организация, поскольку она объединяет в своих рядах три поколения: ветеранов Великой Отечественной и тружеников тыла, «детей войны», на чьи юные годы пришлось суровые испытания и чьим трудом создан социально-экономический потенциал страны, а также поколение, недавно вступившее в пенсионный возраст – тех, кто родился в 1950-х и представляет очень многочисленную и энергичную часть населения.

За минувшие два десятилетия активисты Союза пенсионеров убедительно доказали, что старшее поколение – не «третий возраст», но важнейший

человеческий капитал, а выход на пенсию – лучшее время направить опыт и жизненную энергию на решение проблем родного города или района, всей области. Опыт Союза пенсионеров России сегодня является весомым аргументом и в плане идеологии развития институтов гражданского общества. Коллективизм, ответственность, позитивное восприятие жизни – вот три главных принципа, которые позволили этой общественной организации завоевать заслуженный авторитет.



В регионе продолжается активная социальная интеграция пожилых людей. В рамках национальной социальной программы «Бабушка и дедушка онлайн» в регионе происходит массовое обучение граждан пенсионного возраста основам информационных коммуникационных технологий и услугам электронного правительства. Вовлечение пожилых людей в освоение компьютера и работу с интернетом происходит с участием студентов-волонтеров. Лучшие из них представили тверской регион на межрегиональном молодежном слете инструкторов-добровольцев программы «Бабушка и дедушка онлайн», прошедшем в Москве. Студентки ТвГТУ – Кристина Григорьева и Ирина Никуличева в прошлом году обучила несколько сотен тверских пенсионеров компьютерной грамотности.

В 2014 году на территории Тверской области в очередной раз прошел областной фестиваль творчества клубов по интересам граждан пожилого возраста «Мои года – мое богатство». Заявки на участие в отборочном туре подали 62 клуба из 31 муниципального образования Тверской области.

В сфере адресной помощи в ряду волонтеров следует отметить создание молодежного волонтерского отряда «Vita» в Тверском машиностроительном колледже. Кроме оказания индивидуальной помощи отряд орга-

низовал Клуб пожилого человека, регулярно готовит для пожилых людей праздники, чаепития, концерты и танцы.

Привлечь внимание к проблемам старшего поколения было призвано в прошедшем году совместное мероприятие Уполномоченного по правам человека в Тверской области и общественного движения «Женская ассамблея» Тверской области, которое вот уже 12 лет реализует довольно активные проекты. Пре-



зидентом ассоциации является советник-консультант Уполномоченного по правам человека в Тверской области Ольга Пищулина, председателем координационного совета генеральный директор ЗАО «Хлеб», член Общественной палаты Тверской области Нина Болгова, которые приняли активное участие в подготовке и проведении этого мероприятия. В его ходе были подведены итоги регионального конкурса творческих работ «Как живешь, почтенный человек?» Председатель координационного совета ОПД «Женская ассамблея» Н.П. Болгова в своем выступлении подчеркнула, что очень важно, чтобы пожилой человек после выхода на пенсию, был востребован обществом. Самое страшное для них даже не маленькая пенсия, бытовые неудобства, а одиночество, недостаток общения.

Здесь же следует еще раз сказать о ежегодном Марафоне «Наша Победа», основная цель которого – обеспечить заботой и вниманием участников Великой Отечественной войны, что особенно актуально в преддверии 70-летия Победы. Для этого свои усилия объединили органы власти, общественность, крупный и малый бизнес. За время действия акции, при координации попечительского совета, в состав которого вошли представители общественности и ветеранских организаций, собрано несколько миллионов рублей и оказана благотворительная помощь сотням ветеранам. При участии волонтерских, молодежных организаций проведено множество акций, направленных на адресную поддержку поколения победителей. В центре внимания – участники и инвалиды Великой Отечественной войны, узники концлагерей, жители блокадного Ленинграда, вдовы погибших на фронте. Среди наиболее активных муниципальных образований – Тверь, Ржев, Ржевский, Сандовский, Конаковский, Нелидовский и Лихославльский районы. В 2014 году марафон был объявлен постоянно действующим и усилен представителями молодежных организаций. К деятельности марафона удалось привлечь большинство волонтерских организаций и молодежных структур региона. Идет активный поиск новых форм участия

в акции. В частности, апробировано закрепление волонтерских движений за Советами ветеранов районов Твери, которые предоставляют добровольцам информацию о ветеранах, которым необходима та или иная помощь.

1.7 Участие общественности в формировании культуры здорового образа жизни

Формированию здорового образа жизни населения и профилактике заболеваний уделяется все больше внимания со стороны общественных организаций и самих граждан.

Так, в Твери инициативная группа граждан выступила с законодательной инициативой о запрете энергетиков. В нее вошли жители Твери, равнодушные к проблеме алкоголизации молодежи. Председателем инициативной группы стала Любовь Сизова. Для того, чтобы выдвинутый



общественниками проект закона поступил на обсуждение в парламент, инициаторам необходимо собрать 5000 подписей в его поддержку. Стоит отметить, что выдвижение данной инициативы было поддержано депутатами Законодательного Собрания региона. А Тверская область стала первым российским субъектом, где

инициативу о запрете продажи энергетиков граждане взяли на себя. Ранее похожие региональные законы были приняты в более чем 30 субъектах РФ по инициативе парламентариев или представителей политических партий.

Тверская общественная организация «Трезвичи» продолжает борьбу с рекламой спайсов, курительных смесей и других наркотиков. В течение года добровольцы проводили традиционные акции по закрашиванию объявлений о продаже спайсов на стенах домов. Организаторы планируют закрепить за волонтерами конкретные районы и кварталы Твери, чтобы они могли своевременно обнаруживать и закрашивать объявления. К данной работе общественная организация привлекает ТСЖ, УК, администрацию города.

С начала 2014 года Тверская областная общественная организация «Ассоциация «Здоровые регионы» осуществляла мониторинг исполнения в



тверском регионе федерального закона РФ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». Волонтерами общественной организации были осмотрены 643 объекта и помещения в Твери, где в соответствии с требованиями закона должны быть вывешены знаки о запрете курения. Территории, на которых нельзя курить, перечислены в статье 12 антитабачного закона, и наличие запретительного знака установленного формата и образца, в этом месте обязательно. Знак размещается у входа на территорию здания или объекта, а также в местах общего пользования. Волонтеры выяснили, как обстоит дело с соблюдением законодательства в Твери. Лучшее дело обстоит в организациях, оказывающие медицинские, реабилитационные и санаторно-курортные услуги. Больше половины из них помнят о новых требованиях. А вот учреждения образования по большей части запретительных знаков не имеют. Было осмотрено 86 школ, колледжей и вузов. В 66 из них, так или иначе, требования закона были нарушены. В числе аутсайдеров в этом смысле оказались также 74% тверских кафе и ресторанов.

Самыми крупными нарушителями из всех выбранных категорий объектов оказались предприятия, оказывающие услуги населению – салоны, парикмахерские, банки, разного рода агентства и т.д. Владельцы осматриваемых зон, все как один игнорируют требования законодательства.

Официальные письма с результатами мониторинга были направлены в те ведомства, которые ответственны за учреждения и организации, нарушающие закон.

Проект Тверской региональной общественной организации «Русский жим» по приобщению молодежи к здоровому образу жизни прошел в финальный этап Всероссийского конкурса «Доброволец России – 2014». Проект был представлен в номинации «Пропаганда здорового образа жизни, а также приобщение детей, подростков и молодежи к здоровому образу жизни». В основе проекта лежит приобщение всех желающих к одноименной спортивной дисциплине, проведение открытых тренировок и соревнований, как в спортивных клубах, так и на открытом воздухе. Команда волонтеров «Народного жима» уделяет большое внимание благотворительной деятельности, систематически оказывая поддержку дому-интернату в селе Медное Калининского района: проводит тренировки с ребятами, помогает в организации субботников.



Тверское областное общество книголюбов в 2014 году реализовало проект «Спорт и книга». Он включает в себя чтение и регулярные занятия спортом, демонстрацию положительных результатов такой модели поведения, популяризацию здорового образа жизни, развитие физкультурно-спортивного движения. Проект книголюбов был направлен на пропаганду навыков здорового и культурного образа жизни среди детей и молодежи Тверской области. В ходе его реализации были организованы спортивные площадки с участием именитых спортсменов, поэтов, творческих коллективов, а завершился проект фитнес-марафоном под девизом «Читай и побеждай!». Мероприятия прошли при поддержке Комитета по физической культуре и спорту Тверской области, Администрации города Твери. Проект стал победителем грантового конкурса, проведенного Общероссийской общественной организацией «Лига здоровья нации».



Замечательный пример пропаганды здорового образа жизни показывает член Общественной палаты Тверской области Игнат Ковалев, руководитель областной спортивной Федерации гребли на лодках-драконах, который, занимаясь греблей с детьми-инвалидами, достигает реальных положительных результатов в улучшении их физического состояния и социализации.



В 2014 году в Тверской области была зарегистрирована Тверская региональная детская спортивная общественная организация «Старт». Ее руководитель Алексей Хохлов за год с небольшим подготовил целую плеяду маленьких спортсменов. Семь инструкторов организации «Старт» занимались с детьми обучению катанию на роликах, скейте; акробатике, брейк-дансу, сноуборду и физкультуре. В октябре 2014 года проект «Старт» стал победителем в номинации «Лучший социальный проект по про-

филактике и охране здоровья граждан, пропаганде здорового образа жизни». Очный этап конкурса состоялся в Тверской городской думе в формате публичного слушания. В качестве экспертов выступали представители Молодежного правительства Тверской области и Молодежной палаты при Тверской городской Думе.

1.8 Значимые предложения общественных объединений по решению вопросов местного значения (МСУ, транспорт, экология)

Местное самоуправление является важной частью гражданского общества. Оно реализуется в пределах муниципальных образований и включает в себя элементы самоорганизации населения для самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения. Оно обеспечивается органами местного самоуправления в системе социальных взаимодействий с населением муниципального образования.

В посланиях Губернатора Тверской области Шевелева А.В. Законодательному Собранию Тверской области неоднократно звучал призыв, в том числе и в адрес некоммерческого сектора, к тому чтобы, при формировании повестки развития региона, ориентироваться, прежде всего, на социальный заказ со стороны населения, так как, именно по состоянию социальной сферы большинство жителей оценивают уровень управления, а значит и качество жизни. В этой связи следует особо сказать о совместном социальном проекте Правительства области и Всемирного банка реконструкции и развития под названием **Программа поддержка местных инициатив** (ППМИ), суть которого заключается в совместном финансировании и осуществлении местных проектов, связанных с объектами общественного назначения в сельских поселениях.

ППМИ стартовала в Тверской области в 2013 году. Ее участниками в пилотном 2013 году стали 72 городских и сельских поселения Тверской области. В целях выявления наиболее острых и актуальных проблем в поселениях-участниках ППМИ были организованы собрания населения, в которых приняло участие более 5,5 тысяч человек. По итогам конкурсного отбора из 72 заявок было отобрано 53 проекта-победителя. На реализацию ППМИ в 2013 году были выделены субсидии из областного бюджета в общем объеме 25 млн. рублей. Все 53 проекта были успешно реализованы и торжественно открыты.

Полагаясь на успешный опыт своих соседей почти 200 поселений Тверской области (58% от всех поселений Тверской области) проявили интерес к Программе поддержки местных инициатив (ППМИ) и заявили для участия в конкурсном отборе на 2014 год.

В качестве основных направлений проектов, отобранных населением на собраниях для реализации в рамках ППМИ можно выделить: ремонт объектов водоснабжения; ремонт культурных сооружений; обустройство уличного освещения; установка детских площадок; ремонт дорог и т.д.

Приведем несколько примеров гражданских инициатив, реализованных благодаря ППМИ.

В деревнях Новокотово и Новокотовский льнозавод Молоковского района вышло из строя централизованное водоснабжение. Колодцы перестали соответствовать санитарным нормам, а выкопать новые не представлялось возможным из-за плывунов в грунте. В результате участия в ППМИ был проведен ремонт и открытие новой водопроводной сети.

В деревне Топалки Сандовского района озаботились обустройством пожарного водоема, который существует в деревне с 60-х годов прошлого века. Последние работы по расчистке водоема проводились более 30 лет назад. Водоем измельчал, дно покрылось слоем ила, берега заросли камышом. Глубина водоема в летний период не более полуметра, а в зимний период водоем промерзает до дна. Решение существующей острой проблемы обеспечения пожарной безопасности в деревне Топалки стало возможным благодаря участию Большемалинского сельского поселения в ППМИ. В



рамках проекта была проведена очистка водоема и сделан подъезд к нему – отличная новая дорога в центре деревни.

В деревне Гусево Оленинского района благодаря участию в ППМИ в 2014 году состоялось открытие зоны отдыха. До начала реализации проекта на месте будущей зоны отдыха площадью около одного гектара был просто пустырь, заросший травой и кустарником.

К моменту окончания работ этот участок преобразился: пустырь был раскорчеван, распланирован, был выкопан пруд (пожарный водоем) с обустройством подъезда для пожарных машин. Строители проложили тротуарные дорожки, установили уличные скамейки, а также две беседки. Силами местных жителей были высажены декоративные растения.

В селе Князьи Горы и поселке Крючково Лихославльского района удалось построить детские спортивные и игровые площадки.

В поселке Максатиха состоялось открытие Городского парка. Живописный, красивый парк, раскинувшийся в центре поселка Максатиха, с момента его возникновения в 1929 году и по сей день – излюбленное место отдыха жителей и гостей поселка. Когда-то в парке был летний кинотеатр и кафе, фонтан, беседки для отдыха, скульптурные группы, волейбольная и танцевальная площадка. Удобное расположение парка в центре поселка позволяло проводить здесь различные культурно-массовые и спортивные мероприятия. Парк



был настоящим культурным центром и гордостью поселка. В постсоветское время должного ухода за парком не было и с годами облик его изменился далеко не в лучшую сторону.

Благодаря участию поселка в ППМИ появилась возможность восстановить парк. Что и было сделано – в рамках проекта было заменено уличное освещение городского парка, установлены камеры видеонаблюдения, произведены работы по вырубке кустарника, обновлены скамейки и урны.

Силами самих жителей поселка произведена вырубка поросли кустарника на территории парка, выкашивание травянистых растений, а также обустроены цветники и клумбы.

В деревне Сукромны Бежецкого района были завершены работы по капитальному ремонту электроснабжения Сукроменского Дома культуры. Зданию Дома культуры вскоре исполняется 50 лет. Он играет немаловажную роль в жизни села: это учреждение является единственным местом для проведения всех общественно-культурных мероприятий, встреч с населением по различным вопросам, местом проведения досуга молодежи.

В Пестриковском сельском поселении Кашинского района благодаря группе инициативных жителей появилось новое уличное освещение. В девяти деревнях старые лампы накаливания уличного освещения были заменены на светодиодные фонари, а также установлены таймеры времени и фотореле.



В Кувшинове был торжественно открыт после реконструкции парк культуры и отдыха. Жители города Кувшиново, руководители предприятий и частные предприниматели города приняли активное участие в реализации данного проекта. В результате реконструкции на территории парка были установлены торшерные светильники, выложена пешеходная дорожка из тротуарной плитки, длина которой составила более 300 метров, установлены антивандальные скамейки и урны, а также опоры электроосвещения. Парк значительно преобразился и засиял новыми красками.

В поселке Спирово благодаря участию в Программе поддержки местных инициатив было отремонтирована общественная баня. Поселок Спирово участвует в указанной программе уже второй год подряд. В 2013-м году проводился ремонт внутренних помещений этой же бани: был заменен водогрейный котел, вместо старых окон установили стеклопакеты. Был выполнен косметический ремонт раздевалок, восстановлены стены помещений котельной. Теперь баня возобновит работу в штатной режиме.

Преобразить свои поселения во всех случаях удалось благодаря активистам, неравнодушным к жизни села людям. Пробуждающаяся на местном

уровне воля людей к социальной активности для защиты собственных интересов подвигла чиновников на взаимодействие с местными сообществами.

Осознание властью преимуществ публичной политики и ее умение привлекать организованных жителей к решению вопросов местного значения как встречный процесс стало условием формирования местного сообщества.

Полагаем, что данный проект – ППМИ – в полной мере раскрывает возможности для местных НКО, наших добровольцев доказать не на словах, а на деле свою полезность и результативность. Тем более, что у нас насчитывается большое количество муниципальных общественных объединений, в том числе и неформальных (незарегистрированных), которые уже накопили серьезную практику гражданского участия.

В сфере экологии в 2014 году заслуживает внимания борьба инициативной группы за сохранение Бобачевской рощи. Строительство многоэтажных домов вблизи зеленой зоны вызвало сопротивление у местных жителей и активистов-экологов. Они направили в Правительство Тверской области, областную прокуратуру и администрацию Твери письма с требованиями установить границы особо охраняемой природной территории, разработать и утвердить паспорт Бобачевской рощи, расширить зеленую зону с западной стороны, а также приостановить выдачу разрешений на строительство и проверить законность выделения компании земельного участка. Кроме того, был проведен митинг в защиту Бобачевской рощи.



С каждым годом в сфере экологии все большее значение приобретает экологическое воспитание. Все больше людей выходят на субботники, школы участвуют в смотре-конкурсе на лучшее обустройство зеленого уголка. Хорошей тенденцией становится брать шефство над зелеными уголками Твери и области.

Так, например в Тверском машиностроительном колледже реализуется социальный проект «Мы на родной земле – мы дома». В него входит множество подпроектов: «За чистоту слова», «Чистый город», «Чистый Селигер» и т.д. Каждый год в середине лета экологический десант колледжа выезжает в Осташковский район, на берегах озер Селигер или Белое ставят палатки и объявляют войну мусору. Постоянными помощниками студентов стали бежецкие школьники. Итог совместного труда налицо: мусора на берегах Селигера становится все меньше.

В сфере благоустройства независимая общественная организация «Лаборатория Удобный город» при поддержке сообщества единомышленников реализовала ряд проектов, направленных на развитие городской среды, транспорта, дорог, благоустройства города Твери. Общественная



организация «Лаборатория Удобный город» занимается разработкой комплексного подхода к формированию парковочной политики, к организации велосипедного движения. Особое внимание уделяется развитию общественного транспорта.

Будущее тверского трамвая, которому в 2014 году исполнилось 113 лет, явилось предметом бурных дискуссий в городском сообществе. Сторонников у тверского трамвая немало, в том числе и среди молодежи. Была создана инициативная группа, которая разработала бизнес-план спасения этого вида транспорта. Противники же, которые также скооперировались в городской среде, смотрят на вещи реалистичнее, считая, что в городском бюджете нет денег на его развитие, и от идеи восстановления трамвая сейчас надо отказаться, вернувшись к ней в будущем.

Среди активистов, чья деятельность направлена на развитие городской среды, можно отметить инициативную группу тверского представительства портала Probok.net. Общественники взялись за решение проблем автомобильных пробок, пешеходных сообщений и общественного транспорта в Твери.



В районах Тверской области работы по благоустройству ведутся силами общественных советов муниципальных образований. Так, например, Общественный совет Сандовского района в весенний период провел акцию «Чистая улица, чистый дом, чистый поселок». Члены совета стали участниками рейдов по выявлению фактов нарушения гражданами правил благоустройства, проводили разъяснительную работу с населением о необходимости наведения порядка на территории, прилегающей к их домам, выступили с радиообращением к местным жителям, призывающим к проведению работ по благоустройству.

Общественный совет Пеновского района провел акцию «Мы – за чистый дом», посвященную благоустройству и санитарной очистке территории района. Этот вопрос остается актуальным в Пено, несмотря на то, что в поселениях проводятся месячники по уборке территории, берегов рек и озер.

В Оленинском районе совет общественности провел районный конкурс «Оленино в цвету», призывая жителей благоустраивать населенные пункты, облагораживать цветочные клумбы вблизи домов и административных зданий.

В Фировском районе общественный совет провел акцию «Чистый поселок – начни с себя», в Максатихинском – акцию по уборке городского парка, по посадке деревьев и кустарников на территории СОШ №1 и многие другие.



«Мы должны расширить функционал площадок, где идет диалог государства и общества. В первую очередь, Общественной палаты РФ и региональных общественных палат. Они должны включиться в комплексную экспертизу. В том числе, и в рамках нулевых чтений. Особая роль будет уделяться нулевому чтению законопроектов как общественной экспертизе. Великодушные россияне формируют гражданский потенциал страны. Граждане ставят вопросы и принимают участие в решении проблем. Каждый, кто готов брать на себя ответственность, должен быть вовлечен. Если государство и общество действуют в одной повестке – это гарантия достижения успеха».

Из Послания Президента России В.В. Путина Федеральному собранию РФ. 4 декабря 2014 года



Раздел 2. О работе Общественной палаты Тверской области

Общественная палата Тверской области в своей деятельности, определенной региональным законом, в 2014 году обеспечивала согласование общественно значимых интересов граждан, НКО, органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического, социального и культурного развития, защиты прав и свобод граждан, конституционного строя и демократических принципов развития гражданского общества. Общественная палата стремилась взаимодействовать с федеральными, областными и местными общественными объединениями, другими гражданскими институтами. Осуществлялся поиск эффективных форм взаимодействия с представителями власти для решения наиболее злободневных вопросов социально-экономического и культурного развития региона.

Общественная палата осуществляла общественный контроль, вырабатывала рекомендации по важнейшим вопросам развития региона, неоднократно проводила встречи с инициативными группами жителей Твери и области, личные приемы граждан, плановые заседания, диалоговые площадки, форумы, встречи в муниципальных образованиях Тверской области, информационно-методические семинары для лидеров некоммерческого сектора, общественные рейды и прочее.

2.1 Организация дискуссионных площадок по актуальным вопросам общественной жизни

Традиционным событием в работе Общественной палаты стало проведение в июле 2014 года **II Форума НКО**. На форум были приглашены более 300 представителей региональных и местных НКО, общественных советов в муниципалитетах и при исполнительных органах государственной власти области, экспертного и бизнес-сообществ, представители власти и местного самоуправления. Форум был приурочен к Году культуры, и его основной целью встречи стало обсуждение роли некоммерческих организаций в формировании новой государственной культурной политики не только в нашей области, но и в стране.



Участников встречи приветствовал губернатор Андрей Шевелев. Он подчеркнул ключевую роль общественности во всех сферах жизни области, и обратил внимание на ряд направлений, где региональная власть также рассчитывает на участие и поддержку со стороны некоммерческого сектора. Это сохранение межнационального согласия

в регионе, развитие добровольческого движения, повышение эффективности работы местного самоуправления и общественный контроль в самых разных сферах, который является важным условием улучшения социального самочувствия в области. Заместитель председателя Законодательного собрания области Ирина Блохина призвала членов НКО активнее проявлять законодательные инициативы. Региональные и федеральные законы для развития гражданского общества, которые принимаются на уровне региона и страны, позволяют это делать. Один из последних – закон «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области». В окончательной редакции документа, кстати, были учтены рекомендации Общественной палаты.

Одним из ключевых моментов форума стал ежегодный традиционный доклад Общественной палаты «О состоянии гражданского общества в Тверской области в 2013 году». Его основные положения представил секретарь Палаты Валерий Карасев.

Работа форума продолжилась в четырех секциях, где общественные лидеры обсуждали вопросы повышения культурной привлекательности области, участие НКО в нравственном и патриотическом воспитании молодежи, роль религиозных организаций в развитии культурного пространства. Основные выводы и предложения, озвученные на секциях, вошли в итоговую резолюцию Форума.



Наиболее активным общественным деятелям на форуме были вручены памятные знаки и почетные грамоты. Среди награжденных – известный тверской турист Гарий Горевой; председатель совета общественности Калязинского района Нина Ключина; председатель тверского отделения «Союза пенсионеров России» Нина Комова; руководитель областного общества книголюбов Вера Ткаченко; журналист «Тверской жизни», эксперт Общественной палаты Лидия Гаджиева; руководитель клуба «Сеятель» Алексей Андреев; председатель молодежного правительства Александр Иванников; руководитель тверского отделения общественной организации «Трудовая доблесть России» Любовь Парфенова; председатель ассоциации туризма Тверской области Ирина Шереметкер; руководитель организации «Патриоты Верхневолжья» Вадим Степанов и другие общественники.

Рекомендация Губернатора Тверской области о расширении дискуссий среди общественности на различную тематику, высказанная на Форуме НКО, была реализована Общественной палатой Тверской области в форме проведения диалоговых площадок, которые в последующем значительно перестроили работу Палаты. Отметим несколько таких площадок, проведенных в течение 2014 года.

Так, 18 сентября прошла дискуссионная площадка «Проблемы и перспективы развития добровольчества и волонтерства в Тверской области». Для участия в дискуссии были приглашены члены Общественной палаты, руководители добровольческих отрядов и благотворительных организаций, лидеры НКО, представители образовательных учреждений региона.



Обсуждая добровольческое движение, для Общественной палаты было важно рассмотреть проблемы, препятствующие эффективной организации добровольческой деятельности, ее приоритеты, необходимость координации и нормативно-правового регулирования, создания ресурсного центра развития добровольчества и многое другое.

Федеральный закон, контролирующий эту сферу деятельности, широко обсуждался в регионах на протяжении почти двух лет, но так и не был принят. Альтернативой в нашем регионе ему служит проект закона «О благотворительности в Тверской области», подготовленный Общественной палатой. Воспользовавшись правом законодательной инициативы, Общественная палата в недавнем прошлом вышла с законопроектом в областной парламент, но документ был отправлен на доработку. Предложения и замечания добровольцев позволили членам Общественной палаты взглянуть на документ по-новому.

В ходе диалога общественники проинформировали коллег о работе добровольческих организаций и об отдельных реализованных проектах, обозначили свою позицию по перечню проблем, а также внесли предложения.

Пожалуй, самую острую на сегодняшний день проблему в сфере добровольчества – подготовку кадров – было предложено решить с помощью центра подготовки добровольцев для общественных организаций. Для подготовки кадров в сфере добровольчества было предложено использовать опыт передовых общественных организаций, таких как «Важное



дело», «Доброе начало», «Добрый мир» и других.

Многие участники высказали мнение о необходимости формирования некой «базы данных» добровольческого движения, которая стала бы «местом встречи» добровольцев и людей, нуждающихся в помощи. Такая площадка под названием «Добрая Тверь» в пилотном режиме была запущена в работу тверским Центром НКО и размещается на портале www.dobrotver.ru.

Было много сказано о том, что молодежь активно проявляет свою гражданскую позицию, участвуя в различных социально значимых мероприятиях – поиске пропавших, сдаче донорской крови, в оказании помощи ветеранам, инвалидам, малоимущим, беженцам и другим категориям граждан; ухаживают за мемориалами, организуют праздники, развивают спортивное движение и прочее.

Отвечая на вопрос о том, какая мотивация у людей, занимающихся добровольческой деятельностью, общественники сообщали, что приходят в добровольчество с целью получить навыки, которые в дальнейшем помогут в работе или повседневной жизни, построить хорошую карьеру, а также потому, что хотят чувствовать себя нужными. Такую мотивированность поддержали участники дискуссии, отметив при этом, что сегодня в средствах массовой информации не хватает пропаганды добровольческого движения.

Отдельно для обсуждения был вынесен вопрос о статусе, правах и обязанностях добровольца или волонтера, а как следствие вышесказанного – о необходимости регламентации понятийного аппарата. Все эти позиции теперь можно прописать в проекте регионального закона.

Дискуссионная площадка позволила вскрыть одновременно и большой опыт, накопленный в гражданском обществе тверского региона, и пласт проблем в этой сфере.

На диалоговой площадке «**Деловой климат в Тверской области**» 9 октября обсуждались актуальные вопросы предпринимательского сообщества, а также роль взаимодействия бизнеса и власти. В мероприятии приняли участие Губернатор Андрей Шевелев, главный федеральный инспектор по Тверской области Юрий Стрелецкий, Уполномоченный по защите прав предпринимателей Антон Стамплевский, представители бизнеса, органов государственной власти, члены Общественной палаты, общественных объединений и организаций.

В современных экономических условиях тема улучшения делового климата особо актуальна. Именно от благоприятных условий для развития бизнеса и производства зависит, сможем ли мы обернуть введенные международные ограничения на благо экономики страны и региона. Сегодня



Тверская область обладает хорошим потенциалом для выполнения этой задачи. За последние годы региону удалось выстроить систему поддержки предпринимательства, которая реально работает.

Член Общественной палаты, заведующая кафедрой государственного управления ТвГУ Галина Лапушинская в

своем докладе отметила проблемы и возможности по улучшению делового климата в Тверской области. В первую очередь, по ее мнению, необходимо наладить действенную обратную связь и активное партнерство бизнеса и органов власти.

Антон Стамплевский презентовал модель развития института Уполномоченного по правам предпринимателей в Тверской области. Пока что помощь омбудсмену оказывают эксперты pro bono и общественные организации. Однако количество обращений от предпринимателей с каждым днем растет. Подспорьем в работе станет открытие общественных приемных, а также заключенное с Общественной палатой соглашение о сотрудничестве и взаимодействии. В рамках соглашения Общественная палата пыталась оказать содействие предпринимателям в защите их прав. В дальнейшем в этих целях совместно с бизнес-омбудсменом на базе Арбитражного суда Общественной палатой Тверской области был проведен семинар «Защита прав предпринимателей в Арбитражном суде».



Во время дискуссии «Деловой климат» участники подняли вопросы объединения в ассоциации и союзы для более успешного решения общих задач; активного участия в работе общественного и экспертного советов при уполномоченном по защите прав предпринимателей; возможности регуляр-

ного мониторинга ситуации в сфере предпринимательства во всех муниципалитетах области и др.

Участники совещания были едины во мнении, что действующую систему поддержки предпринимательства необходимо развивать совместными усилиями бизнеса и государства. Одно из перспективных направлений работы – улучшение коммуникации между деловым сообществом и органами власти. И в этом смысле большим потенциалом обладает институт по защите прав предпринимателей в Тверской области.

25 сентября на историческом факультете ТвГУ при содействии Общественной палаты прошла еще одна диалоговая площадка **«Традиционные конфессии в структуре российского гражданского общества»**. Соорганизаторами мероприятия выступили Межрегиональный гуманитарный научный комитет им. К.П. Победоносцева и Отделение Российского исторического общества в г. Твери.

Данное мероприятие стало продолжением дискуссионной площадки «Роль религиозных организаций как элемента гражданского общества в развитии культурного пространства Тверской области», развернутой в ходе II Форума некоммерческих организаций.



В современном мире для решения многих социальных проблем требуется единение и согласие граждан. Достичь этого можно с помощью диалога религий. Он позволяет не просто объединить людей разных национальностей, но и сохранить культурные ценности, присущие им. В этих целях Общественная палата выступила с инициативой создания Межрелигиозного совета Тверской области.

По окончании пленарного заседания конференция продолжилась в форме круглых столов, участие в которых приняли представители Тверской епархии, Мусульманского религиозного общества Твери, Римско-Католической Церкви, еврейской общины Твери, представители протестантских конфессий, представители общественности, СМИ, научного сообщества и государственной власти.

Современная политическая ситуация убеждает в важности диалога между традиционными религиями, в жизненной необходимости сотрудничества и взаимопонимания.

Стоит отметить, что на базе МГНК имени К.П. Победоносцева с конца прошлого года реализуется долгосрочная социальная программа «Диалог традиционных религий». Опыт взаимоотношений между представителями разных конфессий принес много позитивного.

Программа «Диалог традиционных религий» является долгосрочной социальной программой Межрегионального гуманитарного научного комитета им. К.П. Победоносцева (Rusnauka.info). Ее целью является установление взаимопонимания и сотрудничества между представителями традиционных религиозных конфессий России, повышение этики межрелигиозного диалога, нахождение точек взаимопольного сотрудничества на благо России и ее народа, преодоление ксенофобии и экстремизма, радикальных взглядов в религиозных практиках.

Программа поддержана Грантом Президента Российской Федерации,

Межрелигиозным советом России, Тверской митрополией Русской Православной Церкви, управлением общественных связей аппарата Правительства Тверской области и традиционными религиозными конфессиями Тверской области.

Еще одной проблемой, которую Общественная палата вынесла для дискуссии, стало **противодействие угрозам проявления экстремизма**. Совместно с Управлением общественных связей аппарата Правительства Тверской области Общественная палата провела диалоговую площадку, участниками которой стали члены ОП, представители органов государственной власти и местного самоуправления, религиозных организаций и национальных общественных объединений Тверской области.



В ходе обсуждения были высказаны мнения о целесообразности взаимодействия с полицейскими подразделениями по делам несовершеннолетних, о необходимости открытия Дома дружбы, где можно было бы вести межнациональный диалог на регулярной основе, о создании на ТВ специализированных программ и другие. Эти предложения, считают в Общественной палате, могут быть использованы общественными организациями в дальнейшей работе.



20 ноября Общественная палата Тверской области провела диалоговую площадку, посвященную **работе предприятий и организаций с сотрудниками (ветеранами), вышедшими на пенсию**. В дискуссии приняли участие члены ОП, руководители предприятий и ветеранских организаций. Правительство Тверской области на круглом столе представил Министр промышленности и информационных технологий.

В ходе обсуждения руководители наиболее активно работающих с ветеранами производств и госучреждений презентовали свой опыт взаимодействия. Среди них: ОАО «Электромеханика», ЗАО «Хлеб», ЗАО «Волжский пекарь», ОАО «Мелькомбинат», Ржевский краностроительный завод, колхоз «Мир», ОАО «Тверской вагоностроительный завод», Калининская атомная станция, ОАО «Мелькомбинат», правоохранительные структуры, налоговая инспекция, таможня и многие другие.

Обобщив выступления участников круглого стола, были выделены приоритетные направления в работе с ветеранами, в числе которых: улучшение социально-бытовых условий, организация встреч в связи с государственными и профессиональными праздниками и значимыми датами, организация досуга, вовлечение в процессы духовно-нравственного воспитания молодежи, передача опыта молодым работникам, пришедшим на смену старшему поколению.



По итогам круглого стола было принято решение в целях популяризации обобщить **лучшие практики работы предприятий и общественных организаций с ветеранами**, что и было сделано в виде специального методического издания для руководителей бизнеса и НКО региона.

Практическим результатом состоявшейся диалоговой площадки стала договоренность с Тверским филиалом ОАО «Мегафон» **о предоставлении корпоративной сотовой связи** для работы внутри общественных орга-

низаций. 18 декабря на торжественном собрании членов клуба «Связист», объединяющего бывших работников Тверского филиала ФГУП «Почта России» и ОАО «Ростелеком», представители региональной Общественной палаты и Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области предложили членам клуба использование корпоративной связи. Клуб «Связист» был выбран для реализации «пилотного проекта» на данном этапе. Представители Общественной палаты и Правительства Тверской области выразили уверенность в том, что если данный опыт окажется положительным, то в дальнейшем он будет распространен и на другие ветеранские организации Тверской области.

В канун празднования 70-летия Победы Общественная палата Тверской области обратила внимание общественности на **проблемы патриотического воспитания молодежи**. Была проведена диалоговая площадка «Молодежные проекты патриотической направленности: проблемы и перспективы». Модератором встречи выступил председатель комиссии по молодежной политике, развитию спорта и патриотическому воспитанию Валерий Смирнов.



Дискуссия получилась достаточно откровенной и оживленной. В последнее время тема патриотического воспитания граждан России от мала до велика стала актуальна и своевременна. Участники дискуссии сошлись во мнении о том, что под патриотизмом следует пони-

мать не только ратные победы, но и достижения в спорте, науке, культуре, религии и прочем. Отмечалась воспитательная роль мероприятий, проводимых поисковиками Тверской области, после которых подростки по возвращению в обычную свою среду постепенно меняются в положительную сторону. Развитие навыков выживания в полевых условиях ведет к тому, что молодой человек дома самостоятельно сможет приготовить еду, отремонтировать и постирать свою одежду и пр. Это, как утверждают поисковики, во многом характеризует готовность молодого человека к самостоятельной жизни.

В патриотическом проекте добровольцев программы «Важное дело» (руководитель – Алексей Никонов) сделан акцент на знакомстве молодых людей с «легендами» – Почетными гражданами Тверской области, городов

Твери и Ржева. Проводятся встречи с заслуженными работниками различных отраслей, а биографии этих граждан запечатлены на закладках для учебников, которые раздаются в образовательных учреждениях. Еще один проект добровольцев – документальный фильм «Дорогой воинской славы: от Ржева до Твери».

Интересный опыт патриотической работы представлен членом Общественной палаты региона Владимиром Левицким. Уже второй год подряд в День города Твери он проводит межобластной киберфестиваль онлайн-игр «Тверская броня».

Представители Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области Алексей Андреев и Дмитрий Серов выразили мнение, что необходимо вести патриотическую работу в том числе и с молодыми семьями. В стране фиксируется низкий уровень рождаемости, а это может привести к тому, что опыт поколений вскоре просто некому будет передать, считают молодые парламентарии.

В ходе дискуссии лидеры общественных организаций, представители вузов и руководители патриотических проектов не просто делились опытом, но и старались выявить проблемные моменты этой отрасли. Среди них – бюрократические препоны при работе с детьми и заорганизованность процесса. Руководители поисковых отрядов посетовали на недостаточность финансирования для работы с подрастающим поколением, на пробелы в областном законодательстве, регулирующем поисковое движение.

С другой стороны, признали участники круглого стола, работу по патриотическому воспитанию необходимо консолидировать, успешный опыт тиражировать в СМИ, а сами мероприятия следует делать интересными и любознательными для молодого поколения, и тогда они не будут проходить для «галочки».



Практической деятельностью в сфере патриотического воспитания стало **проведение в тверском регионе Всероссийской акции «Мы не были на той войне...»**. Инициатором акции стала Общественная палата Российской Федерации. К ее реализации подключились общественные палаты регионов страны, некоммерческие организации и активисты.

3 декабря, в День неизвестного солдата (эта памятная дата отмечалась впервые) в Общественной палате Тверской области состоялся круглый стол, посвященный старту акции. Организована она была с целью сохра-



нить и передать будущему поколению воспоминания о днях Великой Отечественной войны. Каждый регион России в течение 2014-2015 годов соберет и представит в Общественную палату РФ фотоматериалы военных лет, на основе которых будет создано многочасовое слайд-шоу. По условиям акции регион соберет материалы, содержащие фотографии участников ВОВ во время и после войны, а также краткое описание истории человека, изображенного на снимках.

Публичная демонстрация слайд-шоу пройдет в дни празднования 70-летия Великой Победы во всех регионах страны.

Процесс сбора фотографий в регионе будет осуществляться Общественной палатой Тверской области. Фотографии будут оцифрованы, а истории переведены в текстовый формат. Слайд-шоу, по замыслу организаторов, будет готово к показу уже к 23 апреля 2015 года.

К участию в акции Общественная палата привлекла молодежь – школьников и студентов, а также музеи, региональные газеты и архивы, общественные организации, ветеранов войны, волонтеров, средства массовой информации.

2.2 Мероприятия по обеспечению безопасности и правопорядка, повышению правовой культуры

Вопросы обеспечения безопасности и правопорядка постоянно находились в сфере внимания Общественной палаты.

В 2014 году Общественная палата присоединилась к проведению в регионе **антинаркотического месячника**. Его инициаторами выступили Правительство Тверской области, Прокуратура Тверской области и Управление ФСКН по Тверской области. С 1 по 26 апреля в Общественной палате Тверской области работала «горячая линия», на которую каждый житель региона мог сообщить информацию о возможных фактах незаконного потребления и оборота наркотиков, о местах размещения рекламы по продаже аналоговых синтетических наркотиков, именуемых как «спайсы» или «миксы». Члены Общественной палаты, получив данные о наркопритонах или точках, где распространяют наркотики, передали их в соответствующие ведомства. Адреса строений, на стенах которых размещена реклама и контактные телефоны распространителей наркотиков, были направлены координаторам общественного движения «Трезвичи» для последующей ликвидации. «Горячая линия» Общественной палаты была проведена с целью привлечения внимания населения к проблеме распространения наркомании в регионе и принятию дополнительных мер по пресечению незаконного и немедицинского потребления наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.



Антинаркотический месячник продолжился конкурсом детского рисунка. Общественная палата организовала и провела конкурс «**Быть здоровым – здОрово**». Его целью стало повышение социальной значимости и совершенствование воспитания, направленного на формирование здорового образа жизни. Конкурс проводился среди воспитанников Удомельского детского дома. На рассмотрение жюри, работавшего в Удомле, поступило 26 работ. Жюри подвело итоги, определило победители конкурса. Все участники были отмечены призами Общественной палаты Тверской области.



Не осталась без внимания и еще одна проблема областного масштаба, к решению которой присоединилась Палата – **борьба с коррупцией**. Общественной палатой была организована специальная дискуссионная площадка «**Некоторые вопросы противодействия коррупции**». Члены ОП, представители НКО, федеральных структур, регионального Правительства обсудили меры совместных действий в данной сфере, поделились опытом работы. В обсуждении также смогли принять участие студенты антикоррупционного направления магистратуры при ТвГУ.

Процесс дискуссии позволил не только выявить ряд проблем, но и установить тот факт, что наши граждане по-разному понимают сам термин «коррупция», объясняя им любое негативное явление. Участники заседания сошлись во мнении, что только взаимодействие всех уровней власти и гражданского общества в конечном итоге приведет к формированию системы антикоррупционного образования и поведения граждан, цель которого – формирование гражданской позиции, принципиального неприятия коррупции. Для этого человек должен быть наделен знаниями о той опасности, какую представляет собой это явление для благосостояния общества и безопасности государства. Было отмечено, что начинать правовое просвещение необходимо с ранних лет. По итогам проведения дискуссионной площадки Общественная палата запланировала издание сборника, в который войдут выступления участников дискуссии, рекомендации и информационные материалы.

От того, насколько высок уровень правовых знаний в нашем обществе, в буквальном смысле зависит качество жизни людей. В этой связи Уполномоченный по правам человека в Тверской области и региональная Общественная палата Тверской области провели конференцию «**Правовое просвещение как фактор социально-экономического развития региона**».

В ходе конференции прозвучали доклады представителей органов власти, местного самоуправления, общественных организаций и профессио-



нального юридического сообщества. Красной нитью через все выступления прошла мысль о необходимости правового просвещения граждан.

Тверитяне все активнее участвуют в жизни гражданского общества, в регионе работает большое количество общественных организаций (советы, ассоциации и т.д.), которые решают частные вопросы, оказывают юридическую помощь. Кроме того, жители имеют возможность обсуждать законодательные акты, и даже в некоторых случаях выступать с законодательными инициативами.

Вопросы правового просвещения актуально стоят и в **сфере защиты избирательных прав граждан**. По инициативе юридического факультета ТвГУ, Тверского областного суда, Общественной палаты региона, Избирательной комиссии Тверской области был организован круглый стол по теме «Защита избирательных прав», который состоялся 23 мая на юридическом факультете Тверского государственного университета. Ведущей круглого стола выступила председатель Общественной палаты, декан юридического факультета Тверского государственного университета Лидия Туманова. Основными докладчиками стали студенты юридического факультета с темами выступлений: «Общая характеристика избирательного права», «Злоупотребле-



ние избирательными правами», «Право на обращение в суд по делам о защите избирательных прав», «Значение процессуальных сроков по делам о нарушении избирательных прав», «Ответственность за нарушение избирательных прав и законодательства о выборах», «Проблемы обращения в суд за защитой избирательных прав».

Организаторы мероприятия рассказали о судебной практике избирательной комиссии Тверской области по избирательным спорам, о судебной практике судов Тверской области по гражданским делам о защите избирательных прав.

Руководитель аппарата Общественной палаты Сергей Никифоров напомнил участникам конференции о необходимости разработки региональной программы повышения правовой культуры населения Тверской области, для чего было предложено объединить усилия органов власти, общественности, правоохранительных, правоприменительных органов, научного сообщества и всех тех, кто неравнодушен к обсуждаемой проблеме.

По итогам конференции ее участники приняли резолюцию, в которой была отмечена необходимость систематизации и определения приоритетов в деле правового просвещения граждан.

А накануне Всемирного дня ребенка Общественная палата обратилась к правам детей, проведя **спектакль на правовую тематику** в Некрасовском детском доме. Общественная палата Тверской области и юридический факультет ТвГУ совместно шефствуют над учреждением. Студенты-первокурсники юрфака показали мини-спектакль, посвященный основным поло-



жениям Конвенции о правах ребенка. Теоритическая часть сопровождалась фрагментами фильмов о Гарри Поттере – главном герое серии романов английской писательницы Джоан Роулинг. На его примере были показаны такие права ребенка, как право на досуг, на личную жизнь, на охрану здоровья, хороший уровень жизни, образование, информацию, равноправие, собственное мнение. Проверкой полученных знаний стали викторины, в которых воспитанники детского дома охотно приняли участие.

Данный спектакль студенты показали и для воспитанников ржевского приюта, куда отправились вместе с аппаратом Общественной палаты накануне Нового года, чтобы в праздничной обстановке вручить детям новогодние подарки в рамках ежегодной **акции «Стань Дедом Морозом!»**.

2.3 Осуществление общественного контроля

Общественный контроль позволяет обществу контролировать власть, как на этапе принятия, так и на этапе реализации решений и оценки полученного результата. Этот механизм и ранее использовался в работе Общественной палаты, однако в 2014 году инструмент приобрел новое звучание: принятый федеральный Закон об основах общественного контроля в РФ законодательно закрепил общественные палаты регионов в качестве субъектов общественного контроля. Документ устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов госвласти, местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

В минувшем году сферами осуществления общественного контроля в Тверской области были определены такие направления как образование, экология, здравоохранение, социальная защита населения, ЖКХ.

Осенью на пленарном заседании члены Общественной палаты Тверской области обсудили вопрос осуществления **общественного контроля в сфере образования** региона. В дискуссии приняла участие Министр образования Наталья Сенникова.

С основным докладом выступил член Общественной палаты РФ, зам-председателя ОП Тверской области Александр Бутузов. Он отметил, что на сегодняшний день в Тверской области система общественного контроля в сфере образования создана и успешно решает возложенные на нее задачи. Элементами этой системы являются такие институты гражданского общества как региональная Общественная палата, Общественный совет при Министерстве образования Тверской области, общественные советы муниципальных образований. Александр Бутузов отметил, что контрольная деятельность по большей части сегодня сориентирована на мониторинг реализации прав граждан на получение качественного доступного образования. Кроме того, в регионе созданы условия для проведения экспертизы региональной образовательной политики и условия для организации образовательного процесса в областных и муниципальных образовательных учреждениях.

Члены Общественной палаты в ходе дискуссии высказали предложения в 2015 году сосредоточить внимание общественности на проведении мониторинга эффективности выполнения в регионе социальных задач, обозначенных в «майских» Указах Президента РФ, расширить практику привлечения граждан, НКО, общественных советов (палат) и СМИ к обсуждению вопросов, касающихся прав граждан на получение качественного образования. Общественной палате также было предложено провести экспертизу реализации полномочий муниципальными образованияами Тверской области в части организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего об-



разования по основным общеобразовательным программам.

Стоит отметить, что в 2014 году в очередной раз члены Общественной палаты выступили **в качестве общественных наблюдателей** за проведением единого государственного экзамена на территории муниципальных образований Тверской области. Все претенденты успешно прошли аккредитацию и были внесены в единую федеральную базу общественных наблюдателей за проведением единого государственного экзамена. Наблюдатели присутствовали на экзаменах и при рассмотрении апелляций, информировали уполномоченного представителя государственной экзаменационной комиссии и органы исполнительной власти о нарушениях, а также получали сведения о принятых по фактам нарушений мерах.

На Совете Общественной палаты были рассмотрены **экологические вопросы**. В работе Совета Общественной палаты региона также приняли участие Министр природных ресурсов и экологии Тверской области и руководитель Тверской межрайонной природоохранной прокуратуры.

Накануне заседания представители Общественной палаты выборочно **проинспектировали берега водоемов** в Твери и подготовили фотоотчет,

который продемонстрировали участникам дискуссии. В ходе рейда было обнаружено большое количество бытовых отходов. Имеющийся там в большом количестве мусор не просто ухудшает рекреационную привлекательность прибрежных акваторий, но и наносит экологический и экономический ущерб во-



дным биоресурсам. Со стороны общественности необходимо было выработать комплекс охранных мер, используя формы и методы общественного контроля.

Был отмечен ряд проблем в деле охраны водных объектов региона. К ним относится загрязнение берегов рек бытовыми отходами, зарастание прибрежной зоны кустарниками и деревьями, превышение норм содержания в воде химических веществ, а также зарастание самих русел рек водной растительностью.

Министерством ведется работа по установлению границ водоохранных зон и прибрежных полос, закреплению их на местности специальными информационными знаками. Усилиями чиновников проводятся мероприятия по расчистке берегов рек от завалов упавших деревьев. Для очистки берегов от бытового мусора привлекаются общественные организации.

Тверской природоохранный прокурор, в свою очередь, отметил, что проведению водоохранных мероприятий в Тверской области уделяется недостаточное внимание.

В последние несколько лет остро встал вопрос загрязнения Волги и других рек Тверского региона сточными водами хозяйственно-бытового назначения и канализации. Неудовлетворительное техническое состояние очистных сооружений хозяйствующих субъектов, применение низкоэффективных методик очистки сточных вод, интенсивное частное и дачное домостроение в поймах рек являются причинами загрязнения водных объектов. Кроме того, одним из основных фактов загрязнения водных объектов является попадание неочищенных канализационных стоков в связи с аварийными ситуациями на канализационных и ливневых сетях по причине их изношенности.



В качестве основных причин сложившейся ситуации органы надзора называют отсутствие, либо недостаточность очистных сооружений, отсутствие четкой программы действий по техническим мероприятиям и инвестициям, необходимым для минимизации ущербов от загрязнения и восстановления деградирующих водных объектов.



В ходе заседания выявилась и еще одна причина недостаточного внимания к охране водных объектов со стороны муниципальных образований области – отсутствие на местах программ по охране окружающей среды, а также специалистов-экологов, способных осуществлять оперативное реагирование на возникающие проблемы. Эта проблема

комплексная и требует вмешательства власти и поддержки со стороны общественности.

Несмотря на имеющиеся проблемы, в ходе заседания было отмечено, что за последние годы стала увеличиваться активность населения тверского региона по решению экологических проблем: многие проекты удается реализовать благодаря грантовой поддержке общественных организаций, активнее используется Программа поддержки местных инициатив, практикуется шефство над особо охраняемыми природными территориями, совершенствуются практики экологического просвещения учащейся молодежи, общественного инспектирования с участием добровольцев. Положительный опыт в этом направлении участники заседания сочли необходимым распространять среди всех муниципальных образований.

Подводя итог обсуждению, члены Общественной палаты приняли решение совместно с Министерством по охране окружающей среды Тверской области разработать Положение об общественном контроле за состоянием водоохранных и прибрежных зон водоемов, сформировать группы общественного контроля и определить первоочередные задачи. Серьезной разработкой станет совместная Стратегия действий по улучшению благоустройства и поддержки благоприятного состояния водоохранных и прибрежных зон водоемов, куда войдут все высказанные чиновниками и общественниками рекомендации, а также предложения представителей природоохранных организаций, экспертов-экологов.

Практическим результатом в решении проблемы стала **уборка берега р. Тверцы** в районе гребной базы, которая была проведена 26 сентября по инициативе Общественной палаты Тверской области. К участию в экологической акции было привлечено более 150 студентов юридического факультета ТвГУ и Тверского филиала Московского гуманитарно-экономического института. Было собрано несколько десятков мешков мусора, которые силами Администрации города Твери были вывезены с места уборки. Данная территория будет закреплена за Общественной палатой. Подобные субботники здесь планируется проводить каждую весну и осень.



На совместном заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Общественной палаты Тверской



Тверской области и Министерства здравоохранения Тверской области. Общественная палата также занималась этим вопросом.

В рамках подготовки к мероприятию была создана рабочая группа, в которую вошли члены Экспертного совета, представители Общественной палаты, общественных организаций ветеранов, многодетных семей, профсоюзов, медицинского сообщества. Члены рабочей группы посетили ряд учреждений здравоохранения, изучили представленные органами власти материалы; рассмотрели анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного. В ходе подготовки материалов заседания был проведен опрос общественного мнения (опрошены более 700 респондентов из 18 муниципальных образований области).

Анализ результатов изучения общественного мнения показал, что качество оказываемой в регионе медицинской помощи 80% граждан оценивают как неудовлетворительное, удовлетворены медицинскими услугами только – 19%. Количество удовлетворительных ответов по сравнению с декабрем 2013г. сократилось в 2 раза, причем по Твери этот показатель снизился в 3 раза.

На первом месте среди причин неудовлетворенности качеством медицинской помощи стоит отсутствие узких специалистов – 69%, на втором месте – наличие очередей в поликлиниках – 64%, в Твери такую проблему отмечают почти 90% опрошенных. Почти равное количество получили плохое техническое оснащение медицинских учреждений и замена бесплатных услуг на платные – 42 и 43% соответственно.

По результатам обсуждения темы Экспертным советом был принят ряд рекомендаций, адресованных Министерству здравоохранения Тверской области и Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Тверской области.

Всестороннему анализу **задачи трудоустройства инвалидов** и поиску путей ее разрешения в тверском регионе был посвящен круглый стол «О реализации мероприятий по трудоустройству инвалидов», организованный Главным управлением по труду и занятости Тверской области совместно с комиссией по труду и социальной политике Общественной палаты Тверской области.

области обсуждался вопрос **реализации прав граждан на получение бесплатной доступной и качественной медицинской помощи**. Тема охраны здоровья уже была предметом рассмотрения Экспертного совета в 2013 году. Принятые по результатам заседания рекомендации были направлены в адрес Правительства

В работе круглого стола приняли участие заместитель министра социальной защиты области Галина Федосеева, председатель Федерации тверских профсоюзов, заместитель председателя комиссии по труду и социальной политике ОП Валерий Корешков, руководитель ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Тверской области» Зоя Бочарова, председатель Тверского регионального отделения Всероссийского общества глухих Светлана Ибрагимова, председатель Совета руководителей предприятий при администрации Твери Николай Пашуков, представители Минобрнауки и минздрава, общественности, работодатели.

Профессиональным обучением, трудоустройством, трудовой адаптацией инвалидов у нас в регионе занимаются очень серьезно. С помощью службы занятости и при поддержке областной власти все больше инвалидов находят для себя дело по силам и интересам. При необходимости инвалидам помогают освоить профессию и создают специализированные рабочие места, на эти цели региональный бюджет с каждым годом направляет все больше средств. Показатель трудоустройства инвалидов у нас в регионе на уровне среднероссийского, однако есть все предпосылки к его повышению.

В последние годы спектр возможностей трудоустройства инвалидов расширился. Возросло финансирование, усовершенствована законодательная база, в процесс реализации квотирования вступил средний бизнес, что позволило равномерно распределить эту нагрузку. В минувшем году благодаря этим мерам удалось создать уже 140 специализированных рабочих мест.

Трудоустройство инвалидов – задача достаточно сложная, и решать ее нужно комплексно, во взаимодействии всех заинтересованных структур и четкой координации действий.

В регионе наработана определенная система эффективной реализации майских указов Президента РФ, в том числе направленных на поддержку занятости этой категории граждан. Необходимо всячески поддерживать предприятия, учредителями которых являются общественные организации инвалидов.

Многое удастся сделать в рамках существующего правового поля и практика взаимодействия социальных служб и общественности дает свои



позитивные результаты.

За два года удалось на небольшие средства адаптировать 118 объектов. Инвалиды могут их посещать без проблем и получать квалифицированную помощь. В прошлом году проведена большая работа по продвижению идей создания безбарьерной среды не только на объектах региональной и муниципальной собственности – в этот процесс вовлекается также и бизнес.

Участников круглого стола ознакомили с опытом обустройства рабочих мест для инвалидов. Их здесь занято уже 18, причем на предприятиях группы «ДКС» это не только подсобники и уборщики, как, к сожалению, чаще всего бывает. На ДКС работают и квалифицированные рабочие, и специалисты, в том числе один руководитель отдела. Семь рабочих мест здесь оснащены с помощью службы занятости населения.

В настоящее время в учреждениях образования обучаются 229 детей с ограниченными возможностями, из которых более 180 выпускаются в текущем году. Согласно проведенному мониторингу, для 88 из них с помощью службы занятости уже подготовлены потенциальные места работы.

Много вопросов вызывает и состояние действующего тарифно-квалификационного перечня профессий. Он явно устарел, в нем давно уже не отражаются современные реалии. Это негативно сказывается на формировании трудовых рекомендаций, поскольку экспертная комиссия обязана ориентироваться на него.

В ходе обсуждения выявились и проблемы, и пути их разрешения. Трудоустройство инвалидов нередко тормозится из-за недостаточного взаимодействия заинтересованных структур, включая общественные организации и бюро медико-социальной экспертизы. Если его наладить, то информация о программах содействия занятости инвалидов будет лучше доходить до потребителя. Работодатель будет лучше знать, как адаптировать рабочие места и какую помощь можно получить на эти цели. На предприятиях коммерческого сектора таких мест появится больше, и это расширит возможности трудоустройства.

Требуется внимания и вопрос о дистанционной работе. Многие инвалиды готовы трудиться на дому, и нужно проработать порядок обустройства таких рабочих мест.

Выступавшие отмечали и целесообразность вовлечения в процесс квотирования также и малого бизнеса, который в регионе интенсивно развивается. Для инвалидов может найтись подходящее дело и на предприятиях с численностью персонала менее 35 человек.

По итогам круглого стола были выработаны и приняты рекомендации. В числе прочего требуется отметить следующие. ФКУ ГБ медико-социальной экспертизы предлагается совместно с Главным управлением по труду и занятости населения области провести оценку потребности инвалидов в трудоустройстве и профессиональном обучении, а также обеспечить контроль за формированием и выполнением трудовых рекомендаций в индивидуальных программах реабилитации инвалидов. А Министерству



социальной защиты населения – поддерживать работу некоммерческих социально ориентированных организаций по сопровождению инвалидов при поиске работы, трудоустройстве и в процессе трудовой деятельности.

В Год культуры Общественной палатой было принято решение взять под общественный контроль здание Музея М.Е. Салтыкова-Щедрина на ул. Рыбацкой. Этот памятник архитектуры имеет мемориальную ценность, однако в настоящее время находится в плачевном состоянии и требует реставрации.

В Год культуры Общественной палатой была организована **серия благотворительных спектаклей** для детей из социальных учреждений Тверской области. С такой инициативой выступила член Общественной палаты Тверской области, народная артистка России, актриса Тверского академического театра драмы Ирина Андрианова.

Благодаря взаимодействию Общественной палаты региона с администрацией Тверского драматического театра, сотни детей-сирот теперь смогли приобщиться к театральному искусству. Коллективы социальных учреждений с удовольствием и благодарностью откликнулись на приглашения и посетили спектакли.

Для координации деятельности по осуществлению **общественного контроля в сфере ЖКХ** в Общественной палате Тверской области была создана Межкомиссионная рабочая группа, в которую входят представители профильных министерств и управлений региона. Непосредственным субъектом реализации общественного контроля в сфере ЖКХ является региональный Центр общественного контроля, действующий в Тверской области на базе Тверской областной правозащитной общественной организации «Качество жизни». Центром организуется прием граждан и «горячие линии», проводится мониторинг качества жилищно-коммунальных услуг и роста платежей граждан за коммунальные услуги в связи с повышением тарифов на ресурсы, формируется реестр региональных некоммерческих организаций, работающих в жилищно-коммунальной сфере. В работу по общественному контролю в сфере ЖКХ включены общественные советы и общественные палаты, созданные в муниципальных образованиях области. На уровне районов и городских округов Тверской области в целях координации деятельности по общественному контролю в сфере ЖКХ назначены ответственные лица из числа членов общественных палат и советов.

В целях координации субъектов общественного контроля Общественной палатой Тверской области совместно с Управлением общественных связей аппарата Правительства Тверской области в 2014 году был организован учебно-методический семинар для представителей общественных палат (общественных советов) муниципальных образований региона и общественных советов при областных исполнительных органах государственной власти по теме «Организация системы противодействия коррупции», на котором с участием прокурора области Росинского В.В. были обсуждены вопросы антикоррупционной деятельности в сфере ЖКХ.

Ряд мероприятий в сфере ЖКХ был осуществлен совместно с Обществен-



ной палатой города Твери, некоммерческими организациями. Так, в апреле Тверская областная общественная организация ветеранов государственной и муниципальной службы организовала семинар с участием представителей общественности, управляющих компаний, ТСЖ и ЖСК, на котором председатели лучших товариществ собственников жилья поделились опытом работы, в том числе по подготовке к проведению капитального ремонта многоквартирных жилых домов. А Общественная палата города Твери, в свою очередь, провела круглый стол по вопросу прав собственности на землю собственников помещений многоквартирных жилых домов.

В 2014 году Общественная палата региона провела **видеоконференцию с представителями общественных советов** (палат) муниципальных образований Тверской области по вопросу реализации Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Секретарь Общественной палаты Карасев В.П. из региональной студии озвучил общие положения проведения общественного контроля.

Члены ОП поделились информацией о направлениях его реализации. Так, Воробьев В.В. сосредоточил свое внимание на общественном контроле за соблюдением прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания; Михайлов А.В. – на сфере ЖКХ; Кириллова Т.М. и эксперт ОП Сорокин А.С. – на экологической сфере. Григорьев Л.Г. рассказал об эффективности реализации такой формы контроля как общественный мониторинг.

Представители общественных советов и палат, принимающие участие в видеоконференции, также обозначили свое видение реализации общественного контроля на местах.

Члены ОП г. Твери Горягина А.С. и Саранова Ю.В. проинформировали участников конференции о ходе подготовки проекта нормативного правового акта, который будет регулировать порядок организации общественного контроля в областном центре. Данный проект ими уже внесен для рассмотрения в Тверскую городскую Думу.

Председатель Общественного совета при главе Старицкого района Козлов А.В. поделился опытом осуществления общественного контроля в сфере ЖКХ, в частности, по контролю за начислением платежей за электроэнергию на общедомовые нужды.

Руководители общественных советов муниципальных образований Калезинского района (Клюхина Н.А.), Оленинского района (Андреева В.А.), Сандовского района (Сторожевых А.А.), общественной палаты г. Ржева (Зуев В.Н.) обратили внимание при проведении контрольных мероприятий на необходимость тесного взаимодействия общественных структур с органами и учреждениями местного самоуправления.

В заключение ведущий видеоконференции Карасев В.П. от имени региональной Общественной палаты высказал несколько конкретных рекомендаций в адрес субъектов общественного контроля на местах, в том числе по поводу обеспечения в этой общественной работе прозрачности и гласности, имея в виду широкое использование местных СМИ, специальных сайтов в интернете, и других форм информационного сопровождения.

Среди традиционных форм работы Общественной палаты также следует отметить **проведение общественной экспертизы** нормативно-правовых актов как составной части общественного контроля.

Общественная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится в целях реализации гражданами Российской Федерации закрепленного за ними Конституцией Российской Федерации права на участие в управлении делами государства, соблюдения прав и свобод граждан. Задачами экспертизы является выявление положений нормативных правовых актов и проектов, противоречащих интересам личности, общества и государства, оценка социальных, экономических последствий. Общественная экспертиза – как социальный контроль – выполняется для защиты общественных интересов. Каждая новая правовая норма требует детального анализа с точки зрения ее последствий для жизни людей. Общество должно быть застраховано от решений, которые могут быть приняты в ущерб жизни и здоровью граждан, которые ущемляют их права, имеют коррупциогенную и дискриминационную составляющую.

Заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению в соответствующих органах. Многие предложения Общественной палаты учитываются органами законодательной и исполнительной власти региона.

В 2014 году для проведения общественной экспертизы в Общественную палату поступило 60 проектов федеральных законов, законов Тверской области, иных нормативных правовых актов. Законотворческие документы

были направлены на регулирование отношений в таких сферах, как охрана здоровья граждан, предпринимательство, СМИ, социальной сферы, некоммерческих организаций, местного самоуправления и других. На 4 проекта были направлены отрицательные заключения. К 13 предложенным законопроектам были направлены предложения и замечания.

В 2014 году Общественная палата **воспользовалась правом законодательной инициативы**, внося на рассмотрение депутатов Законодательного Собрания Тверской области проект закона «Об Общественной палате Тверской области». Закон был принят в двух чтениях.

В соответствии с документом, количество членов Общественной палаты сокращается с 45 до 36 человек. В связи с тем, что срок полномочий членов очередного состава Общественной палаты составляет всего три года, закон сократил общий срок проведения процедуры формирования состава палаты с шести месяцев до 100 дней.

Общественная палата формируется в соответствии с законом Тверской области: Губернатор Тверской области, члены Общественной палаты и Законодательное Собрание утверждают по 12 членов в состав ОП.

Большое внимание в документе уделяется статусу члена Общественной палаты, подробно изложены его права и обязанности, а также детально регламентируется порядок приостановления и прекращения полномочий члена Общественной палаты.

Законопроект вводит понятие «эксперт Общественной палаты Тверской области», регламентирует основы осуществления Общественной палатой Тверской области общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством отдельные публичные полномочия.

2.4 Координация деятельности общественных советов в муниципальных образованиях, сотрудничество с Общественной палатой РФ

Общественная палата Российской Федерации, региональные общественные палаты и общественные советы на сегодняшний день не составляют единой системы, но только во взаимодействии способны решать актуальные задачи.

В 2014 году Общественная палата осуществляла методическую, консультационную и информационную поддержку общественных советов. Был проведен учебно-методический семинар для представителей общественных советов и палат муниципальных образований Тверской области и общественных советов при областных исполнительных органах государственной власти. В ходе мероприятия участники совместно постарались выстроить свою, общественную, систему противодействия коррупции в регионе. Руководители трех ведомств – Прокуратуры Тверской области, Главного управления региональной безопасности Тверской области и пра-

вового управления аппарата Правительства Тверской области поделились информацией об антикоррупционных мерах, принимаемых в подведомственных учреждениях, и внесли на обсуждение конкретные рекомендации по участию общественности в борьбе с коррупцией. В их числе предложения по взаимодействию с прокурорами на местах, участию в экспертизе программ по противодействию коррупции, необходимость использования возможностей «горячей линии», действующей на базе общественной приемной Губернатора Тверской области, проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

На данном семинаре для представителей общественных советов (палат) были подробно рассмотрены вопросы, связанные с реализацией майского Указа Президента РФ В.В. Путина (Указ № 601 от 7 мая 2012 г.) и последующего Постановления Правительства РФ от 30 марта 2013 года № 286 по формированию независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги.

В выступлениях Секретаря Общественной палаты Тверской области Карасёва В.П., начальника Управления анализа и изучения общественного мнения аппарата Правительства Тверской области Панченко Е.В. и председателя общественного совета при Министерстве социальной защиты населения Тверской области Данилова В.Н. были подведены первоначальные итоги деятельности властных и общественных структур региона в формировании независимой системы оценки качества работы социальных учреждений в пяти отраслях (социальной защиты населения, здравоохранения, образовании, культуре, физкультуры и спорта).

Докладчики обратили внимание на необходимость участия в этом важном деле кроме членов соответствующих общественных советов также представителей профильных общественных объединений, профессиональных сообществ, СМИ, иных экспертов, а также на важность доведения полной информации о проводимой работе до сведения граждан.

Продолжилась практика дистанционного консультирования председателей советов по вопросам организации работы.

Состоялся ряд традиционных выездных заседаний – «Дней Общественной палаты». 8 мая члены Общественной палаты Тверской области посетили **Сандовский район**, чтобы совместно с местным Советом общественности, активистами общественных объединений, представителями местных органов власти и руководителями предприятий обсудить и найти пути повышения активности населения в решении местных проблем.

Сандовчане широко вовлечены в реализацию планов по благоустрой-

ству района. Общественность принимает непосредственное участие в организации экологической безопасности и ликвидации свалок, проводит общественный контроль в сфере ЖКХ, участвует в приемке объектов капитального ремонта и строительства, инициирует борьбу с нелегальной продажей алкогольной продукции, издает памятки собственникам многоквартирных домов, организует круглые столы, анкетирование, приемы граждан, – всего не перечислить. При участии Совета общественности района учрежден праздник – День краеведа – в честь исследователя Сандовского района В.Н. Веселова. Кроме того, усилиями Совета в центре поселка появился ледовый каток – излюбленное место времяпрепровождения юных и взрослых сандовчан. Совместно с газетой «Сандовские вести» организован фотоконкурс и выставка работ «Люблю тебя, мой край родной». Во взаимодействии с местной и региональной властью сандовская общественность

принимает участие в реализации Программы поддержки местных инициатив – уже обустроена зона отдыха и отремонтированы водопроводы.

В районе ведут активную работу Клуб деловых людей, Совет ветеранов, клуб пенсионеров «Надежда», клуб для людей с ограниченными физическими возможностями «Вера», многочисленные

клубы по интересам, общественные организации разной направленности. А недавно появилась и национально-культурная автономия – тверские карелы.

В Сандове вектор усилий местной власти и жителей района един – развитие своей территории. Работа органов местного самоуправления строится в тесном диалоге с общественностью. Социальное партнерство с общественными организациями, вовлечение граждан в процесс реализации муниципальной политики помогает в решении многих социально значимых вопросов. Стимулированию активности и инициативы населения способствуют новые традиции, появившиеся в районе в последнее время, это Слет трудовых коллективов, Праздник Труда, Празднование медового спаса в день Сандовского района и др. Через массовые мероприятия, создание общественных объединений, Совет общественности, информационную открытость власти удается сплотить людей, объединить их усилия на реализацию намеченных планов.



За «круглым столом» с участием членов Общественной палаты было высказано немало проблем, требующих совместного поиска путей решения. В их числе – газификация района, декларирование и приведение в порядок гидротехнических сооружений, проблемы здравоохранения и образования, закрепления кадров на селе, вопросы регистрации граждан и прочее.

В целом, встреча оказалась продуктивной для обеих сторон. Общественной палатой был изучен положительный опыт района в плане развития активности и инициативы населения, стали ближе и понятнее проблемы небольших муниципальных районов. Принимающая сторона получила рекомендации по совершенствованию своей деятельности, призванной поддерживать и развивать общественные инициативы граждан, стимулировать социальную активность населения.

Члены Общественной палаты посетили социальные учреждения Сандовского района. Завершился День Общественной палаты возложением цветов к подножию памятника воинам-землякам, погибшим в боях за Родину.

15 июля состоялось заседание Совета общественности **Калязинского района**. Помимо членов Совета и местных НКО на него были приглашены члены Общественной палаты Тверской области Александр Бутузов и Валерий Карасев, а также руководитель аппарата Общественной палаты Сергей Никифоров. Традиционно в заседании принимали участие глава района Константин Ильин и председатель Совета депутатов Андрей Лукьянов.



В ходе мероприятия участники рассмотрели вопросы состояния гражданского общества в Тверской области, и в частности Калязинского района. Особое внимание было уделено роли местных общественных объединений в социально-экономическом развитии территории. Члены Общественной палаты отметили, что инициативы Совета общественности и

общественных организаций должны быть по характеру именно общественно-полезными, что привлечет к их реализации большее количество жителей.

Председатель Совета общественности Калязинского района Нина Ключина, в свою очередь, привела несколько примеров из имеющейся практики работы гражданского органа и рассказала о планах работы. Было отмечено, что в текущем году члены общественного совета приступили к проведению проверок качества предоставления услуг населению.

Секретарь Общественной палаты Валерий Карасев отметил высокую эффективность работы в районе Совета общественности. Калязинский район находится в числе передовых: проявляет активность, реализует собственные инициативы, результативно взаимодействует с местной властью. Особо было отмечено проведение общественных рейдов, которые идут в ногу со временем в связи с принятием закона об общественном контроле.

15 октября День Общественной палаты Тверской области был проведен в **Кашинском районе**. В рамках этого выездного мероприятия состоялась встреча за «круглым столом» членов Общественной палаты с представителями местных НКО, Советом общественности района, руководителями органов местного самоуправления, учреждений культуры, краеведами.

Участники «круглого стола» обсудили предварительные итоги Года культуры в данном муниципальном образовании, обменялись мнениями по поводу проблем и перспектив в сфере сохранения историко-культурного наследия, развития краеведения и народного творчества, воспитания детей и молодежи в духе уважения к героическому прошлому в истории Отечества и своей «малой» родины.

Члены Общественной палаты Александр Бутузов и Валерий Карасев рассказали о том, как на уровне региона восприняты положения проекта Основ государственной культурной политики в РФ, предложенного рабочей группой при Администрации Президента РФ, и каким видится процесс реализации.



Председатель Совета общественности Кашинского района Татьяна Федорова, в свою очередь, рассказала о деятельности Совета в Год культуры. На повестке дня общественного института стояли важнейшие вопросы сохранения внешнего вида памятников архитектуры, процессов передачи церквей вкупе с учреждениями культуры в собственность РПЦ, сохранения и реконструкции уникальных торговых рядов, возрождения городского сада и другие.

Проблемы, поднимаемые Советом общественности, находят отклик и понимание у руководства муниципального образования. Активную работу ведет Общество изучения Кашинского края под руководством Татьяны Голубевой. Помощь в сохранении и популяризации культурных ценностей оказывает «Кашинская газета».

Одно из достижений Кашина – появление Музея каши и кашинских традиций, где представлены старинные рецепты различных каш. В музее можно не только научиться готовить вкусную кашу, но и выпекать в русской печи бездрожжевой заквасочный крестьянский хлеб, расписывать пряники, которыми Кашин славится по сей день.

Участники «круглого стола» договорились совместно разработать дорожную карту по сохранению объектов культурного наследия района.

2014 год был отмечен налаживанием более тесного **взаимодействия с Общественной палатой России**.



На пленарном заседании региональной Общественной палаты состоялось голосование и большинством голосов представителем в Общественной палате Российской Федерации был избран заместитель председателя Общественной палаты Тверской области Александр Бутузов. Он был включен в состав ОП РФ на 2014-2017 годы.

В практике работы нового состава появилось проведение регулярных совещаний с представителями регионов. Члены ОП стали приглашаться не только на обсуждение вопросов, но и проведение социально-значимых акций. Так, на **празднование Дня народного единства в ОП РФ** собрались несколько сотен человек из всех регионов России. Представители Общественной палаты Тверской области Александр Бутузов, Валерий Смирнов и Владимир Левицкий в первых рядах возглавили самое масштабное столичное шествие «Мы едины», проходившее 4 ноября в центре Москвы в честь празднования Дня народного единства. Среди флагов и транспарантов был и флаг Тверского региона.

2.5 Обращения граждан

Рассмотрение заявлений, обращений и прием граждан являются важным направлением деятельности Общественной палаты Тверской области, которое призвано помочь обеспечить соблюдение, охрану, защиту, а в необходимых случаях восстановление нарушенных прав и законных интересов граждан. Причем Общественная палата, не обладая властными полномочиями, не просто информирует компетентные органы о фактах

нарушения прав граждан, но и сама принимает меры для решения вопросов. Приведем несколько характерных примеров.

■ В Общественную палату обратился отец Александр, настоятель Прихода храма Преображения Господня в п. Солнечный Вышневолоцкого района Тверской области. Он попросил Общественную палату помочь решить вопрос с бездомным, который находился при храме и вел себя неадекватно, угрожая окружающим людям.

Сухов Александр Виврианович, член Общественной палаты Тверской области, решил данный вопрос, устроив бездомного в соответствующее медицинское учреждение для дальнейшего лечения.

■ Гражданка Клементьева Т.И. обратилась по вопросу обследования коммуникаций и самого жилого дома, расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Академическая, д. 14.

По инициативе А.В. Михайлова, члена Общественной палаты Тверской области была инициирована внеочередная проверка данного жилого дома. По результатам проверки Государственной жилищной инспекцией в адрес ООО «Управляющая компания Пролетарского района» было направлено предписание на устранение выявленных нарушений и одновременно установлен соответствующий срок их устранения.

Был составлен акт проведения плановых, внеплановых мероприятий по государственному контролю от 11.11.2014 года № 2807/5271-А и Предписание от 11.11.2014 года № 2807/5271-А.

Дополнительно Общественная палата Тверской области направила обращение с просьбой перенести запланированный капитальный ремонт дома с 2017 года на ближайший 2015 год.

■ В Общественную палату обратилась жительница пос. Красномайский (Тверская область, Вышневолоцкий район). Три года назад у нее сгорел дом, и она не могла получить страховку, так как страховая компания обанкротилась.

Общественная палата Тверской области при рассмотрении данного обращения обратилась за разъяснениями в Министерство социальной защиты населения Тверской области. На основании информации, полученной от Министерства, по существу вопроса был дан ответ, что в настоящее время специалистами органов социальной защиты населения города Вышний Волочек и Вышневолоцкого района ведется сбор необходимых документов для постановки данной гражданки на учет в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий.

Министерством социальной защиты населения Тверской области направлено ходатайство в адрес Главы администрации Вышневолоцкого района Тверской области с целью оказания содействия в решении жилищного вопроса.

Дополнительно Общественная палата разъяснила, что для получения льгот и социальной гарантии необходимо обратиться в государственное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения» города Вышний Волочек и Вышневолоцкого района (г. Вышний Волочек, ул. Северная, д. 5/49).

■ Жителю города Твери Букову Г.Е., являющемуся инвалидом третьей группы по общему заболеванию, было отказано в предоставлении санаторно-курортного лечения. Общественная палата обратилась к Управляющему ГУ «Тверское региональное отделение Фонда социального страхования РФ», откуда был получен ответ, что Букову Г.Е. будет предоставлена путевка по профилю заболевания.

■ Житель садового товарищества «Швейник» Медновского сельского поселения Калининского района обратился по вопросу высокой оплаты за электроэнергию в данном садовом товариществе. Как позже выяснилось, дачные садовые товарищества не имеют статус поселения. В большинстве товариществ отправная точка оплаты – это городской тариф, даже если СНТ находится в сельской местности. Сельский тариф ниже городского – это льгота, устанавливаемая субъектом Федерации. В некоторых регионах эту льготу предусмотрели, но в большинстве краев и областей садоводы продолжают считаться горожанами.

В настоящий момент эта проблема рассматривается на федеральном уровне, в частности, создана рабочая группа при Комитете по энергетике Госдумы РФ, которая пытается найти оптимальное решение в области энергосбережения садоводов.

■ Председатель регионального отделения межрегионального общественного движения «Голос» в Тверской области А.В. Важенков обратился в Общественную палату Тверской целью с просьбой о внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области.

По инициативе палаты состоялось заседание за «круглым столом» комиссии Общественной палаты Тверской области по законодательству и взаимодействию с судебными органами по вопросу рассмотрения данного обращения, а также в Избирательную комиссию Тверской области направлено заключения с предлагаемыми изменениями, подготовленное экспертом Общественной палаты Тверской области, доктором юридических наук Антоновой Наной Алиевной.

В процессе рассмотрения обращений граждан компетентными органами при контроле со стороны Общественной палаты Тверской области и ее членов принимались меры различного характера. Функция общественного контроля Общественной палаты в данном случае не подразумевала пересмотра или отмены решений, принятых компетентными органами, а заключалась в том, чтобы обратить внимание вышестоящих должностных лиц или непосредственно руководителей данных органов на нарушение прав граждан, несоблюдения норм законодательства.

В 2014 году в Общественную палату Тверской области поступило 93 обращения граждан, из них 8 обращений поступило от объединений граждан (коллективные).

Обращения в Общественную палату Тверской области поступали посредством почтовых отправлений, через официальный сайт Общественной палаты Тверской области, с личного приема граждан.

На личном приеме в Общественной палате принят 21 гражданин. В те-

чение года оказывались консультации студентами старших курсов, преподавателями юридического факультета Тверского государственного университета, членами Общественной палаты Тверской области и ветеранами органов прокуратуры.

Практика проведенных консультаций очередной раз показала, что у многих граждан, особенно пожилого возраста, отсутствуют элементарные знания по юридическим вопросам. Особые трудности они испытывают в случаях, когда необходимо обратиться в суд или другие вышестоящие инстанции. Благодаря таким организованным приемам в Общественной палате Тверской области, гражданам, нуждающимся в правовой поддержке и защите, оказывается бесплатная помощь в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и дают подробные разъяснения о порядке их представления в судебной инстанции.

Тенденция числа обращений, поступающих в Общественную палату Тверской области через электронное средство связи (официальный сайт, электронная почта), по сравнению с предыдущими годами, осталась на прежнем уровне. Так, в 2011 году поступило 7% таких обращений, в 2012 году – 11,3%, в 2013 году – 26%, а в 2014 году – 25,8%.

Канал коммуникации	Количество обращений
Сайт общественной палаты	25,8%
Почта (ФГУП «Почта России»)	4,5%
Личный прием	21,6%
Другие виды коммуникации	48,1%

Основанная масса обращений поступила в Общественную палату от жителей города Твери – 69, из городов и районов области – 24: Вышневолоцкий (2), Зубцовский (1), Калининский (8), Кимрский (1), Конаковский (4), Кувшиновский (1), Лихославльский (1), Осташковский (2), Удомельский (1). Из других регионов России в интересах граждан, проживающих в Тверской области – 3 (Кострома, Москва, Омск)

В подавляющем большинстве обращений содержатся просьбы о помощи в решении тех или иных проблем, т.е. относятся к жалобам, заявлениям, запросам юридической или финансовой помощи. Наиболее актуальными вопросами, обозначенными в письмах граждан, являются недовольство населения стоимостью и качества предоставления услуг ЖКХ, деятельностью управляющих компаний – 23,6%. Граждане сообщают в своих жалобах на отсутствие обратной связи с руководством управляющих компаний, о невозможности оперативного решения возникших проблем, которые затягиваются на несколько недель. Сократилось число жителей, недовольных работой отдельных органов исполнительной власти, судебных правоохранительных органов, прокуратуры, что составляет 3,2% от общего числа обращений. Поступали обращения, содержащие юридические вопросы от граждан, такие как оформление права собственности и вступление в

наследство – 7,5%. Далее следуют проблемы, связанные с обеспечением льготами – 6,5%, состояние детских площадок и придомовой территории – 6,4%, транспортным обслуживанием и состоянием дорог – 4,3%, улучшением жилищных условий 2,6%, оказанием медицинских услуг и лекарственным обеспечением – 2,6%. Поступали также жалобы на работу организаций – 4,3%, поиск погибших на Великой Отечественной войне – 4,3%. Волнуют граждан состояние окружающей среды, проблемы парковочных мест, получения гражданства.

Анализ работы с обращениями граждан в палате показывает, что 76% обращений направлены для рассмотрения в соответствующие органы исполнительной власти и в органы прокуратуры. На остальные обращения (24%) даны соответствующие разъяснения, рекомендации, предоставлены необходимые документы для дальнейшего решения вопросов заявителей в порядке, установленном законодательством. Дано большое количество юридических консультаций по вопросам оформления доли в жилых помещениях, полученной путем вступления в наследство, трудовому законодательству, земельным и имущественным отношениям и т.д.

Из всех обращений, направленных в Общественную палату Тверской области за отчетный период, в органы государственной и муниципальной власти направлено 52% обращений. Содержат контрольную формулировку (т.е. просьбу уведомить Общественную палату Тверской области о принятом решении по обращению решения) 48%. В настоящее время ответ получен по 43% контрольным письмам.

По содержанию ответы распределились следующим образом:

58% ответов – вопрос решен или приняты меры по его решению;

40% ответов – гражданам даны необходимые разъяснения о возможностях или путях решения поставленных вопросов;

2% факты не подтвердились.

Второй состав Общественной палаты Тверской области в феврале 2015 года завершает свою работу. За три года удалось выработать эффективные механизмы работы Общественной палаты, сформировать традиции, наладить систему общественного контроля, общественного мониторинга, общественной экспертизы, сформировать экспертное сообщество, без которого работа Общественной палаты невозможна. В завершение срока полномочий было инициировано принятие нового Закона «Об Общественной палате Тверской области», который документально закрепил новые принципы формирования и деятельности Общественной палаты. Надеемся, что наработанный опыт ляжет в основу работы следующего состава палаты.



